



COMISIA DE DIALOG SOCIAL
Minuta reuniunii din 19.03.2018

La data de 19.03.2018, începând cu orele 11.30, a avut loc, la sediul Ministerului Justiției, ședința Comisiei de Dialog Social, organizată în condițiile Legii dialogului social nr. 62/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 322 din 10 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare.

1. Ordinea de zi

Pe ordinea de zi a reuniunii a fost înscris următorul proiect de act normativ:
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor

2. Participanți:

La lucrările Comisiei au participat, următoarele persoane:

Doamna Alina Rădoi - director-Direcția Elaborare Acte Normative - membru al Comisiei de Dialog Social - potrivit ordinului ministrului justiției nr.994/C/16.03.2018 doamna Alina Rădoi a fost desemnată să exercite atribuțiile de președinte ale acestei comisii în ședința din data de 19 martie 2018;

Doamna Ileana Petre - personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor - Direcția Elaborare Acte Normative

Doamna Melinda Elena Popescu -Stoica - personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor - Direcția Elaborare Acte Normative - secretarul Comisiei de Dialog Social

Domnul Daniel Miculescu - comisar de penitenciare - Administrația Națională a Penitenciarelor

Domnul Claudiu Romănu - comisar de penitenciare- Administrația Națională a Penitenciarelor

Domnul Florin Stoica - Blocul Național Sindical

Domnul Grigore Mircea - vicepreședinte- Confederația Patronală din Industrie, Agricultură, Construcții și Servicii din România (CONPIROM)

Domnul Sabin Rusu - secretar general - Confederația Sindicatelor Democratice din România

3. Analiza proiectelor aflate pe ordinea de zi

Doamna director Alina Rădoi a mulțumit reprezentanților organizațiilor sindicale și patronale pentru acceptarea invitației de a participa la reuniunea Comisiei, reuniune care va putea furniza Ministerului Justiției opinia valoroasă a partenerilor sociali cu privire la soluțiile legislative propuse în proiectul de lege supus dezbaterii.

Doamna director a propus parcurgerea ordinii de zi și, având acordul membrilor comisiei, a prezentat pe scurt reglementările propuse:

Conform Legii nr. 293/2004, statutul special al funcționarilor publici din sistemul administrației penitenciare este conferit de natura atribuțiilor de serviciu care implică îndatoriri și riscuri deosebite, în exercitarea atribuțiilor sale de serviciu funcționarul din penitenciare fiind investit cu exercițiul autorității publice, acesta putând folosi, în condițiile legii, tehnica, mijloacele și armamentul din dotare.

În perioada scursă de la intrarea în vigoare a Legii nr. 293/2004 și a actelor normative modificatoare ulterioare, au intervenit unele modificări ale legislației aplicabile personalului cu statut special din celelalte instituții de apărare, ordine publică și securitate națională, dar și ale legislației muncii, salarizării și a celei care privește dialogul social, fiind necesară o adaptare a Legii nr. 293/2004 la aceste noi modificări.

Astfel, doamna director Alina Rădoi a menționat cu titlul exemplificative principale schimbări preconizate prin aceste proiect de act normativ:

- ✓ proiectul prevede schimbarea denumirii de „funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare” cu cea de „polițist de penitenciare”. Astfel, sintagma „funcționar public cu statut special” nu este o denumire, ci reglementează statutul personalului (de altfel și polițiștii din cadrul Ministerului de Interne sunt funcționari publici cu statut special, dar au și denumirea de „polițiști”).
- ✓ funcțiile de conducere vacante din sistemul administrației penitenciare se ocupă prin avansarea ofițerilor și agenților de penitenciare, prin concurs; agenții de penitenciare pot ocupa prin concurs funcții de conducere vacante până la nivelul de șef serviciu sau echivalent. Se stabilesc prin lege condițiile pentru ocuparea funcțiilor de conducere din sistem, diferite în raport de nivelul funcției de conducere;
- ✓ Instituirea unei prevederi potrivit căreia, la trecerea în corpul ofițerilor, agenții să primească gradul de inspector, în mod similar structurilor militare, iar nu gradul de ofițer în raport cu vechimea pe care au ca agenți. În prezent, la trecerea în corpul ofițerilor, agenții pot obține chiar gradul de comisar de penitenciare, doar în funcție de vechime (fără a mai trece prin etapele intermediare ale gradelor de ofițer);
- ✓ introducerea unor dispoziții referitoare la instituirea mandatelor de 4 ani pentru funcțiile de director general, directori generali adjuncți ai Administrației Naționale a Penitenciarelor și director de unitate, cu posibilitatea prelungirii mandatului o singură dată;
- ✓ instituirea unor dispoziții tranzitorii privind mandatele celor în funcție la data intrării în vigoare a legii;
- ✓ Se reglementează înființarea Institutului Național de Pregătire și Perfecționare a Polițiștilor de Penitenciare și a Personalului de Probațiune, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Justiției, cu sediul în municipiul București. Organizarea și funcționarea acestuia se va stabili prin hotărâre a Guvernului, în termen de 1 an de la data intrării în vigoare a legii.
- ✓ proiectul stabilește că Administrația Națională a Penitenciarelor va stabili ordinea de prioritate a modurilor de încadrare în sistem pe funcții de execuție, în raport de necesitățile sistemului la un anumit moment dat (respectiv între concursul din sursă externă, avansare și transferul cadrelor militare și funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții publice de apărare, ordine publică și securitate națională ale statului);
- ✓ introducerea unor prevederi referitoare la condițiile în care pot fi ocupate, prin transferul cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare ordine publică și securitate națională ale statului, funcțiile vacante din cadrul sistemului administrației penitenciare;
- ✓ clarificarea dispozițiilor privind schimbarea din funcție, mutarea și punerea la dispoziție;
- ✓ reglementarea mai clară, de natură să înlăture unele interpretări contradictorii în practică, a situațiilor în care persoana suferă de o boală psihică și a procedurii de urmat;

- ✓ reglementarea clară a problematicii mutării, detașării, delegării polițiștilor de penitenciare din Ministerul Justiției în sistemul administrației penitenciare și invers, ținând seama de regimul juridic unitar ce trebuie aplicat acestei categorii profesionale.
- ✓ modificarea perioadei de stagiu, care va fi de 12 luni pentru ofițeri și 6 luni pentru agenți;
- ✓ adaptarea gradelor profesionale ale ofițerilor de poliție penitenciară la cele existente în sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională;
- ✓ acordarea asistenței juridice în mod gratuit de unitate, la cerere, prin avocat, în cazul cercetării penale, urmăririi penale sau judecării pentru fapte săvârșite în exercitarea atribuțiilor de serviciu, stabilind că în situația în care se constată vinovăția polițistului de penitenciare, acesta este obligat să restituie toate cheltuielile efectuate de unitate cu asistența juridică;
- ✓ instituirea Ghidul carierei polițiștilor de penitenciare, ce urmează a fi aprobat prin ordin al ministrului justiției, care va detalia condițiile privind evoluția în carieră a acestora;
- ✓ Sunt clarificate și dispozițiile referitoare la incompatibilitățile și conflictul de interese privind polițiștii de penitenciare;
- ✓ introducerea unor completări la nivel de lege în ceea ce privește încheierea acordurilor colective în sistemul penitenciar.

Cu privire la proiectul de Lege mai sus-menționat, domnul Sabin Rusu reprezentantul Confederației Sindicatelor Democratice din România menționează faptul că Legea nr.62/2011 - Legea dialogului social este dreptul comun în materie și prin urmare ar trebuie regândite prevederile art. 37¹ și art. 37² din proiect; astfel, din punctul de vedere termenul prevăzut la art.37¹ alin.(3) nu poate fi mare mare de 24 de luni, dar, în condițiile în care se spune că acordul colectiv se încheie pe o perioadă de cel puțin un an și poate fi modificat, completat ori prelungit prin acte adiționale, cu acordul tuturor părților, este clar că s-a ales să se deroge de la Legea dialogului Social.

De asemenea, la alin.(5) al aceluiași articol se prevede că negocierile cu privire la încheierea, modificarea, prelungirea sau completarea acordului nu vor putea începe mai târziu de 10 zile și nici mai devreme de 3 zile de la înregistrarea solicitării, deși Legea dialogului social spune că aceste termene sunt de cel puțin 45 de zile, dar tot aceeași lege precizează că acestea se pot încheia după aprobarea bugetelor ministerelor respective. Astfel încât și aici există o derogare de la legea dialogului social prin acest proiect.

Domnul Florin Stoica, reprezentantul Blocului Național Sindical, a menționat că negocierea acordului nu este condiționată de aprobarea bugetelor, deoarece, prin Acord, oricum nu se pot negocia drepturi bănești.

Alte propuneri din partea participanților la ședință au fost:

- ✓ la alin.(7) al art.37¹ să se menționeze expres termenul de „organizație sindicală” la fel ca peste tot în proiect;
- ✓ la art. 37² se prevede că pe perioada suspendării raportului de serviciu pentru îndeplinirea unei funcții de conducere salarizate în cadrul unei organizații sindicale constituie vechime în muncă, în serviciu și în specialitate, în condițiile legii. Persoana beneficiază de toate drepturile care rezultă din calitatea de polițist de penitenciare, cu excepția drepturilor salariale; însă nu este clar de ce aplicarea acestor prevederi sunt condiționate de plata contribuțiilor aferente salariului pentru funcția din cadrul organizației sindicale;
- ✓ la art. 45 era specificat expres cum se calculează acest drept și se includeau și sporurile, acum nu se mai face nicio precizare.
- ✓ la pct. 51 să apară menționat expres ”polițistul de penitenciare”;

- ✓ la pct. 57, demisia este un act unilateral de voință , astfel încât nu se înțelege de ce s-a prevăzut că polițistul de penitenciare poate reveni asupra cererii de demisie până la împlinirea termenului de la care demisia produce efecte.

Domnul Mircea Grigore, reprezentantul Confederației Patronale din Industrie, Agricultură, Construcții și Servicii din România apreciază ca fiind binevenită modificarea referitoare la denumirea de polițist de penitenciare, deoarece nimeni nu prea știa cum să i denumească pe acești funcționari sau unde să-i încadreze.

La întrebarea dacă în reglementare s-a ținut seama de drepturile și obligațiile polițiștilor, doamna Ileana Petre a răspuns că atât la adoptarea Legii nr. 293/2004 cât și la toate modificările ulterioare ale acestei legi, s- a avut în vedere reglementarea similară din sistemul de apărare, ordine publică și securitate.

Domnul Florin Stoica reprezentantul Blocului Național Sindical a menționat că nu este de acord cu prevederile art.29 alin.(3) și nici cu limitarea la "inspector de penitenciare"; astfel, acesta a propus să se țină seama doar de vechimea în specialitate, nu de toată vechimea ca agent în sistemul penitenciar, dar să nu se ajungă până la comisar șef, cu precizarea că dacă pe partea de funcții de execuție este de înțeles, pe partea de funcții de conducere nu este justificată modificarea.

Reprezentanții ANP au mai prezentat unele propuneri de modificare de formă la art. 29 alin. (2) lit. d), art. 16 alin. (6), art. 59 în corelare cu art. 11 lit. j) din proiect.

Nefiind ridicate alte subiecte de către partenerii sociali, ședința a fost declarată închisă.

Alina RĂDOI

Director

Direcția Elaborare Acte Normative¹

¹ Potrivit Ordinului ministrului justiției nr.994/C/16.03.2018 a fost desemnată să exercite atribuțiile de președinte ale acestei comisii în ședința din data de 19 martie 2018