

Catre,

Directorul General al Administratiei Nationale a Penitenciarelor
Domnul comisar sef de penitenciare **Marian DOBRICA**

Stimate domnule director general

Va solicitam un raspuns clar privitor la acordarea voucherelor de vacanta pentru anul 2018, in sistemul administratiei penitenciare, cu precizarea categoriilor de salariatii care beneficiaza de acest drept, incluzand de asemenea detalii privind cuantumul si perioada in care se acorda dreptul.

Va punem la dispozitie **cadrul legal adnotat de SNLP**, in materia **voucherelor de vacanta**:

BUG nr. 8/2009:

"Art. 1

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial, **angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă pot acorda**, în condițiile legii, bonuri de valoare, denumite în continuare **tichete de vacanță**.

(2) **Instituțiile din sectorul bugetar** definite conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, și Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, inclusiv cele care se finanțează integral din venituri proprii, regiile autonome, societățile comerciale la care statul este acționar unic sau acționar majoritar, **societățile și companiile naționale care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă acordă**, în condițiile legii, **tichete de vacanță**."

NOTA SNLP: observam ca la alin. (1) se instituie o vocatie pentru toti salariatii cu contract individual de munca, iar la alin. (2) se instituie obligatia de a face, pentru institutiile din sectorul bugetar, respectiv dreptul la tichete de vacanta pentru salariatii din institutiile respective. Totodata, alin. (2) include expres, textual, in categoria "institutiile din sectorul bugetar" diferite tipuri de unitati, la final fiind enumerate societățile și companiile naționale care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă. Observam ca sintagma "care incadreaza personal prin incheierea unui contract individual de munca" nu urmeaza dupa o virgula care ar crea conditionalitatea acordarii dreptului in functie de contractele individuale de munca, pentru toate tipurile de unitati enumerate. Deci chiar si in aceasta prima varianta a normei, asa cum SNLP a aratat anterior, prin [adresa 325/07.06.2015](#) (raspunsul ANP cu nr. 43629/13.07.2015 a indicat doar faptul ca s-au cerut lamuriri la MMFPSPV), nicio categorie de salariatii din cadrul institutiilor publice (de ex. functionari publici cu statut normal sau special) nu este exceptata de la dreptul la vouchere de vacanta; conditionalitatea este prevazuta pentru societati/companii naționale care nu pot incadra functionari publici, obligatia angajatorului de a acorda dreptul la tichete de vacanta fiind conditionata de incadrarea de personal prin incheierea unui contract individual de munca.

BUG nr. 8/2009 modificata prin Legea 94/2014:

"Art. 1

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial, angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă **pot acorda**, în condițiile legii, bonuri de valoare, denumite în continuare **vouchere de vacanță**.

(2) Instituțiile publice definite conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și instituțiile publice locale definite conform Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, inclusiv cele care se finanțează integral din venituri proprii, regiile autonome, societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care statul este acționar unic sau acționar majoritar, societățile și companiile naționale care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă, acordă, în condițiile legii, **vouchere de vacanță**."

NOTA SNLP: singura modificare relevanta operata, este cea prin care se redenumesc tichetele de vacanta ca vouchere de vacanta.

BUG nr. 8/2009 modificata prin Legea 173/2015:

"Art. 1

(2) **Instituțiile publice** definite conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și **instituțiile publice locale** definite conform Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și subordonare, inclusiv cele care se finanțează integral din venituri proprii, **care încadrează funcționari publici și/sau personal prin încheierea unui contract individual de muncă**, după caz, **acordă**, în condițiile legii, **prime de vacanță** numai sub forma **voucherelor de vacanță**."

NOTA SNLP: textul se modifica radical prin introducerea institutiilor publice ca sintagma, precum si a functionarilor publici ca si categorie de salariati; de asemenea se introduce sintagma "prime de vacanta" si se mentine forma care stabileste un drept si nu o vocatie. Introducerea categoriei functionarilor publici s-a realizat (astfel cum reiese din [Raportul comun](#) nr 4c-7/554 respectiv 4c-3/384/2014 din 21.05.2015) prin amendament la proiectul devenit ulterior Legea nr 173/2015, amendament sustinut si adoptat in cadrul sedintei comune din 19.05.2015 a Comisiei pentru munca si protectie sociala si a Comisiei pentru industrii si servicii din camera deputatilor (camera decizionala). Rezulta clar intentia legiuitorului de a elimina discriminari intre diferite categorii de salariati.

BUG nr. 8/2009 modificata prin OUG 46/30.06.2017:

"Art. 1

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial, angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă pot acorda, în condițiile legii, **bonuri de valoare**, denumite în continuare **vouchere de vacanță**.

(2) **Instituțiile și autoritățile publice**, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și operatorii economici, astfel cum sunt definiți de Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, **acordă**, în limita sumelor prevăzute în buget alocate cu această destinație, **în perioada 1 iulie 2017-30 noiembrie 2018, o singură indemnizație de vacanță sau o singură primă de vacanță**, după caz, **sub formă de vouchere**, în cuantum de **1.450 lei pentru un salariat**."

NOTA SNLP: observam ca se elimina trimerile catre anumite categorii de angajati; evolutia textului, din perspectiva aplicabilitatii dreptului in functie de categoria de salariati, arata cum, de la o forma la alta a normei, s-a urmarit eliminarea discriminarilor, ultima forma (cea in vigoare in prezent) limitindu-se la indicarea institutiilor publice care au obligatia de a acorda tuturor angajatilor, in limitele alocatiilor bugetare, indemnizatii/prime de vacanta, dupa caz, sub forma de vouchere, in cuantum de 1450 lei pentru un salariat.

Pentru determinarea aplicabilitatii normei (erga omnes), este determinant preambulul OUG 46/2017:

- "Prin Programul de guvernare 2017-2020, Guvernul României s-a angajat că **toți salariații din sistemul public vor beneficia de indemnizație de vacanță sau primă de vacanță, după caz, sub forma unui voucher de vacanță egal cu valoarea salariului minim brut din acel an.**
- Mai mult, tot în cadrul documentului Program de guvernare 2017-2020 anterior citat, "măsurile urmărite de Guvern vor conduce la creșterea numărului de locuri de muncă și astfel la păstrarea forței de muncă în România". Astfel, obiectivul Guvernului este să oprească "exodul forței de muncă din domeniul turismului către alte state din relativa vecinătate a României", stimulând acest domeniu prin "**acordarea unui tichet de vacanță pentru angajații din sistemul public.**"
- Având în vedere că prin introducerea indemnizațiilor de vacanță sau a primelor de vacanță, după caz, sub forma voucherelor Guvernul intervine printr-o **măsură urgentă în favoarea angajatului din sectorul bugetar**, căruia îi cresc veniturile reale, își poate petrece o vacanță în țară, cu rol de recuperare a capacității de muncă, de creștere a productivității muncii salariatului și de motivare a acestuia, în considerarea faptului că aceste elemente vizează **interesul general public** și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată."

Lege-cadru nr. 153/28.06.2017:

"Art. 26: Premii și prime

- (4) **Începând cu data de 1 decembrie 2018**, ordonatorii de credite acordă, obligatoriu, o **indemnizație de vacanță**. Modalitatea de acordare se stabilește prin hotărâre a Guvernului.
- (5) Valoarea anuală a indemnizației de vacanță este la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată și se acordă proporțional cu timpul efectiv lucrat în cursul anului calendaristic.
- (6) Indemnizația de vacanță prevăzută la alin. (4) și (5) se acordă cu încadrarea în prevederile art. 25 alin. (1).
- (7) Indemnizația de vacanță **nu se acordă persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică**, alese și numite."

***NOTA SNLP:** legea-cadru privind salarizarea personalului platit din fonduri publice instituie un drept care se acorda obligatoriu tuturor salariatilor din sistemul public cu unica exceptie expres prevazuta a "persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică, alese și numite". 4 zile mai tarziu de la intrarea in vigoare a Legii nr. 153/2017 care instituie dreptul la **indemnizatia de vacanta incepand cu 1 decembrie 2018** (cu sublinierea in text, ca se acorda obligatoriu), este publicata OUG 46/2017 (susmentionata) prin care Guvernul Romaniei modifica OUG 8/2009, stabilind ca se acorda "**în perioada 1 iulie 2017-30 noiembrie 2018, o singură indemnizație de vacanță sau o singură primă de vacanță, după caz, sub formă de vouchere, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.**"*

OUG nr. 90/2017:

"Art. 9

- (3) În anul **2018, instituțiile și autoritățile publice** prevăzute la alin. (1) **acordă o singură indemnizație de vacanță sau o singură primă de vacanță, după caz, sub formă de vouchere, în conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009** privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare. Cuantumul voucherelor de vacanță acordate în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017."

***NOTA SNLP:** actul normativ tranzitoriu care reglementeaza salarizarea personalului platit din fonduri publice, in anul 2018, trimite catre art 1 alin. (2) din OUG 8/2009. Prin coroborare cu prevederile OUG 46/2017, este completat cadrul legal prin care pana la data de 1 decembrie 2018, data la care tot personalul bugetar are dreptul la o indemnizatie de vacanta, se asigura acordarea unui voucher de vacanta in valoare de 1450 de lei pentru intregul personal bugetar, indiferent de tipul raportului de munca.*

DECIZIE ICCJ nr. 39/29.05.2017:

"86. Statuând căror categorii de subiecte aceste dispoziții legale nu se aplică (judecătorilor, procurorilor, personalului auxiliar de specialitate și funcționarilor publici), Înalta Curte a reținut că "**aceste beneficii nu reprezintă un drept, ci o vocație** (față de formula facultativă a legii «pot primi», regăsită în cazul supus analizei doar în privința subiectelor vizate **prin dispozițiile art. 1 alin. 1** și art. 1¹ din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009**), ce se poate realiza doar în condițiile în care angajatorul are prevăzute în buget sume cu această destinație și acordarea acestora a fost negociată prin contractele colective de muncă".

87. Spre deosebire de normele anterior evocate, art. 1 alin. (2) din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 instituie un drept, și nu doar o vocație, în beneficiul personalului contractual** din instituțiile publice centrale și locale, de a primi tichete/vouchere de vacanță, drept a cărui existență și realizare sunt subsumate, de o manieră similară exemplului anterior,

condiției legale a alocărilor de sume bugetare cu acest titlu, condiție în afara căreia dreptul în cauză nu există și nu poate fi realizat."

NOTA SNLP: art 1 alin (2) din OUG 8/2009 a suferit modificările succesive susmenționate, în final fiind eliminată referirea la categorii de salariați sau contracte individuale de muncă; se retine interpretarea clară a ICCJ (punctele 86 și 87 din considerente) ca prevederea din art 1 alin. (2) este o prevedere distinctă de cea din alin (1), instituind un drept și nu o vocație, în limitele stabilite prin indicarea unităților (în acest caz instituții publice) și referirea la alocările bugetare, nu la anumite categorii de personal.

HG 205/2009

pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea tichetelor de vacanță (modificată prin HG 614/2015):

"Art. 2

(2) Angajatorii prevăzuți la art. 1 alin. (2) din ordonanța de urgență contractează serviciile privind emiterea tichetelor de vacanță cu unitățile emitente, în condițiile legislației în vigoare.

Art. 3

(1) Angajatorii, după caz, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau reprezentanții beneficiarilor, vor stabili, prin contractele colective de muncă, respectiv prin regulamente interne, reguli privind modul de acordare a primei de vacanță sub forma voucherelor de vacanță, care să prevadă:

- a) numărul beneficiarilor din unitate care pot primi vouchere de vacanță și nivelul sumelor care se acordă beneficiarilor sub forma voucherelor de vacanță, ținând seama de posibilitățile financiare proprii ale angajatorilor;
- b) categoriile de beneficiari care primesc vouchere de vacanță;
- c) forma suportului pe care sunt emise voucherele de vacanță, respectiv suport electronic și/sau hârtie.

(2) În cazul personalului contractual și funcționarilor publici din instituțiile bugetare, regulile de acordare a voucherelor de vacanță se stabilesc în conformitate cu prevederile legale în vigoare."

NOTA SNLP: în Normele metodologice susmenționate sunt prevăzute modalitățile de stabilire a regulilor de acordare a voucherelor inclusiv pentru funcționarii publici. Retinem faptul că în instituțiile bugetare "contractarea achiziționării voucherelor de vacanță cu unitățile emitente, precum și forma suportului acestora, respectiv suport electronic și/sau hârtie" nu se stabilește de comun acord cu organizațiile sindicale spre deosebire de obligația instituită în acest sens pentru alți angajatori decât cei din sistemul bugetar.

Cu deosebită considerație

Stefan TEOROC
Presedinte

