



Exemplarul nr. 2
Nr. 50165 /DMRU/ 04.09.2017

Domnului Tudorel TOADER

**Ministru
MINISTERUL JUSTIȚIEI**

Referitor la: suplimentarea numărului de posturi pentru Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate

Stimate domnule ministru,

Unitățile din sistemul administrației penitenciare, din punct de vedere al posturilor prevăzute, funcționează în baza statelor de organizare individuale, care prevăd numărul total de posturi alocate, precum și repartizarea acestora pe categorii, nivele și domenii de activitate.

De-a lungul timpului statele de organizare, au suferit modificări, radieri, transformări, suplimentări de posturi, precum și reeditări, dar cu toate acestea, tot nu s-a reușit dimensionarea eficientă, cu posturi, a fiecărui domeniu de activitate, astfel încât îndeplinirea misiunilor specifice unei unități penitenciare să fie făcută în mod optim, pornind de la prevederile legale specifice fiecărei activități, volumul de muncă și complexitatea sarcinilor. Întotdeauna abordarea s-a raportat la posturile prevăzute în statul de organizare și nu la necesarul real de posturi al unității în cauză, aceasta fiind una din cauzele generatoare de ore suplimentare, acumulate în număr mare la nivelul sistemului administrației penitenciare.

De asemenea s-a constatat că există diferențe consistente între unități penitenciare, respectiv din punct de vedere al dimensionării statului de organizare raportat la complexitatea unității și numărul deținuților custodiați, care nu întotdeauna sunt în legătură de cauzalitate sau nu sunt direct proporționale. În acest sens există penitenciare cu populație carcerală similară, dar cu state de organizare diferite, atât ca număr de posturi prevăzute, cât și ca structură organizatorică.

Până în anul 2016 nu a existat o normă internă care să stabilească dimensiunea și nivelul unei componente organizaționale (compartiment, birou, serviciu, etc.) pornind de la reglementări legale sau volumul de muncă.

Astfel, pornind de la cele trei premise, amintite mai sus, respectiv state de organizare neactualizate care nu corespund misiunilor actuale, număr de posturi prevăzute insuficient și necesitatea existenței unui instrument de dimensionare a posturilor prevăzute pe domenii de activitate la nivelul sistemului administrației penitenciare, de-a lungul timpului, s-a conturat un obiectiv strategic, deosebit de important și cu impact sistemic, reprezentat de redimensionarea statelor de organizare și structurilor organizatorice pentru unitățile penitenciare. Practic a fost declanșat un proces de normalizare a statelor de organizare și organigramelor unităților penitenciare, obiectiv deosebit de important, cu impact sistemic, asumat atât



prin *Strategia de dezvoltare a sistemului penitenciar*, cât și prin *Strategia de resurse umane*.

În acest sens, în perioada 2014-2016, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, grupul de lucru constituit pentru redimensionarea statelor de organizare și a structurilor organizatorice a parcurs mai multe etape în vederea standardizării numărului de posturi prevăzute pe domenii de activitate la nivelul unităților subordonate.

Primul rezultat l-a constituit fundamentarea unor standarde de personal care, în raport de activitățile specifice pe domenii de activitate și reglementările legale să stabilească indicatorii relevanți de activitate, în baza cărora să fie dimensionată, din punct de vedere al numărului de posturilor prevăzute, fiecare structură de specialitate. Argumentele privind dimensionarea standardului de posturi au avut la bază prevederi legale specifice, care impun un anumit număr de posturi sau volumul de muncă, materializat prin operațiuni specifice (număr și durată a operațiunii și complexitatea activității). Standardele de personal pe domenii de activitate și categorii de unități penitenciare au fost aprobate prin Decizia directorului general nr. 348 din 24.02.2016.

În a doua etapă au fost analizate structurile organizatorice și statele de organizare ale unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor.

Acest proces de analiză, din punct de vedere al raportării activităților desfășurate la indicatorii din standardele de personal a generat proiecții ale structurii organizatorice și ale statelor de organizare, care în raport de numărul de posturi prevăzute în prezent, respectiv 15041, au condus la un număr total de 20102 posturi, rezultând un necesar suplimentar de 5061 posturi.

Analizând raportul dintre numărul de posturi rezultat și numărul de posturi prevăzut în prezent, apreciem că este necesară adoptarea unei strategii, pe termen lung, pentru suplimentarea numărului de posturi prevăzute sistemului administrației penitenciare.

Este evident că o suplimentare într-o singură tranșă nu ar fi oportună și nici eficientă, dar într-un orizont de 5-7 ani, aceste suplimentari pot fi susținute și implementate.

Un aspect, deosebit de important, care trebuie menționat este acela că suplimentarea numărului de posturi prevăzute nu generează impact financiar. Alocarea unui număr de posturi, suplimentar față de cel prevăzut în prezent, nu face altceva decât să ofere posibilitatea deblocării unor domenii de activitate și să permită, mai departe, prevederea unor posturi suplimentare în anumite domenii de activitate unde există posibilitatea atragerii de personal.

Posturile suplimentare solicitate se vor raporta în primă instanță la același număr de personal, care este încadrat în prezent.

Practic, prin prevederea acestor posturi, în statele de organizare se pot demara proceduri de schimbare în funcție, mutări, transformări de posturi conform necesităților, etc.

Încadrarea posturilor astfel prevăzute se va face într-un orizont de timp mediu și numai atunci când va exista sustenabilitatea bugetară necesară.

Argumentația anterioară se completează cu următoarele considerente:

- 1) În ultima perioadă au fost finalizate mai multe investiții care au avut ca finalitate darea în folosință de spații noi de cazare.



În mod evident, investițiile considerabile efectuate, pentru darea în folosință de spații noi de cazare, conform standardelor de cazare europene nu pot fi susținute fără posturile aferente. În cazul nealocării posturilor necesare, efortul de acoperire cu personal la nivelul întregii unități este și mai mare, calitate scăzută a modului de îndeplinirea atribuțiilor, acumulare de ore suplimentare, condiții de efort psihic și fizic sporit pentru angajați, practic darea în folosință nu se poate asigura sau nu este sustenabilă fără a fi prevăzute posturile necesare spațiilor noi. Modernizarea spațiilor de cazare nu duce întotdeauna la un necesar suplimentar de posturi prevăzute, dar darea în folosință de spații noi conduce fără echivoc la necesitatea suplimentării posturilor prevăzute, având în vedere că discutăm despre o nouă locație unde trebuie asigurate misiunile operative, cât și demersurile de reintegrare psihosocială ale deținuților. Din analiza efectuată a reieșit un necesar de 205 posturi care să asigure cu personal spațiile de cazare date în folosință în anul 2016 și 2017, precum și spațiile propuse a fi date în folosință în anul 2018.

- 2) De asemenea prin Decizia Curții Constituționale nr. 55 din 2014 instanța de contencios constituțional a declarat neconstituțională, în integritate, Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, neconstituționalitate care, pe cale de consecință, vizează și Ordonanța de urgență nr. 77/2013. Aceasta și-a încetat efectele juridice în condițiile art. 147 alin. (1) din Constituție.

Implementarea OUG nr. 77/2013 a generat diminuarea numărului total de posturi prevăzute pentru Administrația Națională a Penitenciarelor, conform H.G. nr. 574 din 30 iulie 2013 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, rezultând astfel o diminuare a numărului de posturi prevăzute cu 507.

Astfel, în prezent, numărul de posturi prevăzute pentru Administrația Națională a Penitenciarelor nu are o fundamentare legală corectă, fiind necesară revenirea la situația anterioară aplicării dispozițiilor OUG nr. 77/2013.

În consecință, pentru remedierea aspectelor generate de implementarea dispozițiilor OUG nr. 77/2013, demersul principal care se impune este cel de corectare a cifrelor prin modificarea art. 12 din H.G. nr. 1849/2004 și restabilirea numărului maxim de posturi raportat la situația anterioară, respectiv 15 548 de posturi prevăzute pentru Administrația Națională a Penitenciarelor.

- 3) În ultimii ani, numărul de posturi prevăzute pentru Administrația Națională a Penitenciarelor a fost diminuat cu 65 posturi. Acestea au fost transferate către Ministerul Justiției pentru a asigura anumite nevoi de personal.

Mai este necesar să precizăm că deși la momentul actual încă există posturi vacante la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, acestea nu pot face obiectul ocupării imediate având în vedere că aceste posturi sunt în special din domenii care presupun un anumit grad de specializare (medical, reintegrare socială, etc) sau funcții de conducere.



Suplimentarea posturilor vacante ar determina într-o primă fază echilibrarea statelor de organizare, precum și distribuirea acestora către unitățile cu deficit pronunțat de posturi, fapt care ar permite și anumite mișcări de personal în interiorul sistemului penitenciar.

Echilibrarea statelor de organizare va fi un proces complex, care va ține cont în distribuirea posturilor suplimentare, de deficitul fiecărei unități. În unitățile cu cel mai mare deficit vor fi alocate mai multe posturi, astfel încât să fie făcută o echilibrare a unităților, iar deficitul unității să se apropie de deficitul mediu din sistem.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, vă rugăm, să ne sprijiniți în vederea susținerii demersurilor instituției noastre pentru suplimentarea numărului de posturi prevăzute Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate, cu un număr de 1.000 posturi.

În consecință, propunem modificarea lit. B), punctul I. al Anexei nr. 3 din H.G. nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu completările și modificările ulterioare, în sensul prevederii următoarelor:

"Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate 16.041"

Pentru informații suplimentare desemnăm ca persoană de contact pe dl. comisar șef de penitenciare Florian TUDOROIU, telefon 0722281631, e-mail: tudoroiu.florian@anp.gov.ro

Cu deosebită considerație,

Comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

Comisar șef de penitenciare Gheorghe IFTINCA
Director
Direcția Management Resurse Umane

Comisar șef de penitenciare Florian TUDOROIU
Ofițer specialist
Compartiment Organizare Mobilizare

CM/COM/01.09.2017
2 ex. _____