

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ – Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Buna funcționare a sistemului administrației penitenciare reprezintă o prioritate a României, în scopul asigurării drepturilor persoanelor private de libertate.

Conform Legii nr. 293/2004, statutul special al funcționarilor publici din sistemul administrației penitenciare este conferit de natura atribuțiilor de serviciu care implică îndatoriri și riscuri deosebite, în exercitarea atribuțiilor sale de serviciu funcționarul din penitenciare fiind investit cu exercițiul autorității publice, acesta putând folosi, în condițiile legii, tehnica, mijloacele și armamentul din dotare.

Legea actuală constituie cadrul normativ specific raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, reglementând, de o manieră neconsistentă, elemente specifice statutului și aspecte de natură profesională.

Legea nr. 293/2004 a generat o serie de interpretări diferite care au condus la aplicarea diferențiată a aceluiași dispoziții normative unor situații similare, spre exemplu în materia drepturilor acordate funcționarilor publici cu statut special în sistemul administrației penitenciare.

Totodată, legea actuală conține erori de reglementare, erori conceptuale, precum și omisiuni de reglementare ce îngreunează aplicarea legii, iar unul din scopurile modificărilor și completărilor aduse legii vizează înlăturarea aspectelor problematice și a neconcordanțelor.

Pe ansamblu, proiectul nu prevede drepturi noi ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, acesta vizând, în principal, stabilirea unor modalități clare de acordare a drepturilor deja legiferaute.

2. Schimbări preconizate

1. Plecând de la dispozițiile Legii nr. 293/2004 și cele ale Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, proiectul prevede schimbarea denumirii de “funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare” cu cea de „polițist de penitenciare”.

Astfel, sintagma „funcționar public cu statut special” nu este o denumire, ci reglementează statutul personalului (de altfel și polițiștii din cadrul Ministerului Afacerilor Interne sunt funcționari publici cu statut special, dar au și denumirea de „polițisti”).

De asemenea, conform dispozițiilor Legii nr. 254/2013, activitățile pentru realizarea siguranței deținerii constau în luarea măsurilor de pază, escortare, însoțire și supraveghere, în scopul menținerii ordinii și disciplinei în rândul deținuților.

Denumirea actuală este criticabilă, fiind nevoie de o denumire care să ofere funcționarilor de penitenciare identitate ca ocupație și categorie profesională, similar

celorlalte instituții din structura de apărare, ordine publică și securitate națională.

Pe cale de consecință, în cuprinsul Legii nr. 293/2004, astfel cum va fi modificată și completată potrivit prezentei proiect, denumirile „*funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare*” și „*funcționar public cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor*” se înlocuiesc cu cea de „*polițist de penitenciare*” iar sintagma „*sistemul administrației penitenciare*” se înlocuiește cu denumirea „*poliție penitenciară*”. De asemenea, referirile la gradele profesionale vor fi completate în mod corespunzător cu sintagma „*poliție penitenciară*”

2. Cu referire la condițiile ce trebuie îndeplinite pentru dobândirea calității de polițist de penitenciare, pentru claritatea textului și pentru a asigura aplicabilitatea practică a normei instituite dar și pentru crearea unui mecanism de determinare a bunei reputații s-a propus o modificare art. 11 lit. h) astfel: „*au o bună reputație confirmată pe baza datelor rezultate din verificările specifice desfășurate de structura de resurse umane. Procedura de desfășurare a verificărilor specifice și criteriile de stabilire a bunei reputații se aprobă prin ordin al ministrului justiției*”.

3. În scopul eficientizării circuitului documentelor, a urgentării proceselor și a degrevării Ministerului Justiției au fost modificate competențele de gestiune a resurselor umane în sistemul administrației penitenciare, în competența ministrului justiției rămânând doar funcțiile de director general și director general adjunct. În consecință, **art. 20** a fost modificat după cum urmează:

„*Art. 20 - (1) Numirea în funcție și încetarea raporturilor de serviciu, precum și celelalte modificări ale raporturilor de serviciu pentru funcțiile din poliția penitenciară, denumite competențe de gestiune a resurselor umane, se dispun după cum urmează:*

a) pentru funcțiile de director general și director general adjunct, prin ordin al ministrului justiției;

b) pentru funcțiile de director, pentru directorii adjuncți din unitățile subordonate, precum și pentru celelalte funcții de conducere și de execuție din Administrația Națională a Penitenciarelor, prin decizie a directorului general;

c) pentru funcțiile de conducere din unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, altele decât cele prevăzute la lit. b), precum și pentru funcțiile de execuție din aceste unități, prin decizie a directorului unității.”

4. De asemenea, s-a propus modificarea **articolului 21**, astfel încât numirea în funcțiile de competența directorului general să includă și numirile în funcții prevăzute cu un grad profesional mai mare cu mai mult de două grade, după modificare, textul propus urmând să aibă următorul cuprins „*Ofițerii se numesc în funcțiile prevăzute în statele de organizare cu grade profesionale egale sau mai mari cu cel mult două grade față de cele pe care le au. Numirea ofițerilor în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade profesionale mai mari cu mai mult de două grade față de cele pe care le au se poate face numai cu aprobarea directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz a ministrului justiției, potrivit competențelor de gestiune a resurselor umane.*”

5. Conform proiectului, funcțiile de conducere vacante din sistemul administrației penitenciare se vor ocupa prin avansarea ofițerilor și agenților de penitenciare, prin concurs; agenții de penitenciare pot ocupa prin concurs funcții de conducere vacante până la nivelul de șef birou sau echivalent.

Funcțiile de conducere din sistemul administrației penitenciare, rămase vacante ca

urmare a neocupării în condițiile descrise anterior, se pot ocupa prin concurs din sursă externă sau prin transferul cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare ordine publică și securitate națională ale statului.

Condițiile de participare la concursul pentru ocuparea posturilor vacante de conducere urmează a fi reglementate, în cuprinsul legii.

6. În prezent, persoanele care ocupă funcții de conducere în cadrul sistemului administrației penitenciare sunt numite pe o perioadă nedeterminată. Proiectul urmărește ca, prin instituirea mandatelor pe perioadă limitată (4 ani), cu posibilitatea prelungirii cu încă 4 ani, pentru funcțiile de director general și director general adjunct în cadrul poliției penitenciare, să se asigure eficientizarea actului de management, prin o mai mare responsabilizare a persoanelor care dețin aceste funcții, să încurajeze pregătirea profesională a persoanelor care aspiră la o astfel de funcție și să deschidă accesul și altor persoane din cadrul sistemului la ocuparea acestor funcții, stimulând astfel competiția și asigurând o bază de selecție obiectivă.

Față de cele prezentate mai sus, proiectul propune următoarele:

- introducerea unor dispoziții referitoare la instituirea mandatelor de 4 ani pentru funcțiile de director general și directori generali adjuncți ai Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu posibilitatea prelungirii acestuia o singură dată, pentru încă 4 ani.

7. S-a propus abrogarea lit. k) a art. 36 din lege și introducerea unui nou articol, respectiv art. 36¹, potrivit căruia polițistul de penitenciare are dreptul la decontarea cheltuielilor de transport, în cazul deplasării în interes de serviciu, în cazul mutării în alte localități, în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă când domiciliază statornic în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea, în limita a 70 km dus și 70 km întors și, o dată pe an, pentru efectuarea concediului de odihnă anual, precum și în alte situații, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Prevederile actuale ale Legii nr. 293/2004 nu condiționează în mod expres decontarea cheltuielilor cu transportul la și de la locul de muncă, de inexistența unui drept de natură locativă al polițistului de penitenciare în localitatea în care acesta își desfășoară activitatea.

În acest sens, proiectul aduce precizări de natură a clarifica modul de interpretare și aplicare a normei juridice care reglementează dreptul de a beneficia de decontarea, în anumite limite, a cheltuielilor de transport efectuate în vederea deplasării la locul de muncă, pentru prestarea muncii.

Conform proiectului, în situația în care polițistul de penitenciare, soțul/soția acestuia ori copiii aflați în întreținere au o locuință proprietate personală într-o localitate mai apropiată de localitatea în care se află locul de muncă decât cea în care domiciliază, decontarea cheltuielilor de transport în condițiile alin. (2) se realizează în raport cu localitatea mai apropiată de unitate, în care se află locuința proprietate personală.

Proiectul prevede că polițistul de penitenciare nu beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă, când domiciliază în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea, dacă, în localitatea în care se află locul de muncă: acesta, soțul/soția sau copiii aflați în întreținere au o locuință proprietate personală ori, după caz, le-a fost atribuită o locuință de către autoritățile administrației publice locale, corespunzătoare nevoilor locative minimale ale familiei; acesta sau soțul/soția beneficiază de locuință de serviciu sau dacă beneficiază de compensarea chiriei în condițiile art. 40.

8. S-a propus **modificarea art.40**, ca elemente de noutate fiind stipulate:

- posibilitatea de a beneficia de compensarea lunară a chiriei, în condițiile legii, inclusiv a polițistului de penitenciare care a avut în proprietate o locuință, în localitatea în care își desfășoară activitatea, după data încadrării în poliția penitenciară, și care, în urma executării silite, ori a unei sentințe definitive de partaj, în cazul divorțului, sau ulterior partajului succesoral nu mai este proprietar ori cota parte care îi revine din imobil nu corespunde cerințelor minimale de suprafață locativă astfel cum sunt prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată;

- posibilitatea polițiștilor de penitenciare cărora li s-a atribuit o locuință de serviciu de a solicita schimbarea acesteia și atribuirea unei alte locuințe disponibile din fondul locativ al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, al unității penitenciare în cauză, care să corespundă cerințelor minimale de suprafață locativă astfel cum sunt prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- posibilitatea polițiștilor de penitenciare cărora li s-a atribuit o locuință de serviciu de a beneficia de compensarea lunară a chiriei aferentă spațiului în care locuiesc;

- posibilitatea de a beneficia de compensarea lunară a chiriei inclusiv a polițiștilor de penitenciare cărora li s-a atribuit o locuință de serviciu din fondul locativ al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, al unității penitenciare în cauză, care nu mai corespunde cerințelor minimale de suprafață locativă astfel cum sunt prevăzute de Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și la care cel în cauză renunță;

- posibilitatea medicilor rezidenți angajați în poliția penitenciară, de a solicita chirie în localitatea unde efectuează studiile de rezidențiat.

De altfel, ținând cont de faptul că în practică au apărut astfel de situații, s-au instituit și 2 excepții la acordarea compensației lunare pentru chirie. Prima determinată de inexistența unui fond locativ adecvat în localitatea unde își desfășoară activitatea polițistul de penitenciare, situație în care contractul de închiriere poate avea ca obiect o locuință situată într-o localitate aflată la o distanță de maximum 70 km, în cazul în care nici polițistul de penitenciare și nici soțul/soția sau copiii aflați în întreținere nu au în proprietate personală o locuință în acea localitate sau în altă localitate situată mai aproape de locul de muncă. Cea de-a doua acoperă situația medicilor rezidenți încadrați în unități de poliție penitenciară care pot solicita chirie în localitatea unde efectuează studiile de rezidențiat.

9. Având în vedere vulnerabilitățile și riscurile la care se expun în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în legătură cu acestea, precum și necesitatea asigurării protecției polițiștilor de penitenciare și membrilor de familie ai acestora împotriva amenințărilor, violențelor, faptelor de ultraj ori altor fapte penale cărora le-ar putea fi victimă, precum și în cazul în care viața, integritatea corporală, demnitatea sau bunurile le sunt puse în pericol în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în legătură cu acestea s-a propus modificarea art. 41 în sensul instituirii obligației organelor specializate ale statului de a acorda protecție polițiștilor de penitenciare și membrilor de familie, la sesizarea Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, a unităților din subordinea acesteia.

Condițiile și modalitățile de acordare a protecției urmează a se stabili prin ordin comun al Ministerului Justiției și Ministerului Afacerilor Interne.

(3) S-a instituit o nouă dispoziție care prevede că polițistul de penitenciare și membrii de familie ai acestuia pot beneficia, la cerere, de asistența juridică asigurată în mod gratuit de unitate, prin avocat, în condițiile ordinului ministrului justiției prevăzut la art. 36 lit. p) din proiectul de lege.

10. De asemenea, prin proiectul de modificare a Legii nr.293/2004 s-a propus instituirea Medaliei de Excelență în Serviciul Penitenciar, pentru merite deosebite în activitatea desfășurată de polițiștii de penitenciare, ca o recunoaștere a eforturilor și contribuției de excepție la îndeplinirea misiunilor ce revin Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate. Criteriile și procedura pentru conferirea medaliei urmează a fi stabilite prin ordin al ministrului justiției.

11. Sunt clarificate și dispozițiile referitoare la incompatibilitățile polițiștilor de penitenciare în ceea ce privește exercitarea unor funcții sau activități în domeniul public sau privat.

Pentru claritatea textului și pentru a asigura aplicabilitatea practică a normei instituite, articolul 51 a fost modificat, în sensul asigurării posibilității polițiștilor de penitenciare de a exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice, precum și să desfășoare activități sau să dețină funcții în sectorul privat, cu condiția ca activitatea sau funcția respectivă să nu aibă legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate potrivit fișei postului în calitate de polițist de penitenciare și cu condiția respectării dispozițiilor legale privind conflictul de interese, incompatibilitățile, dar și a legislației aplicabile profesiei sau activității pe care o exercită.

12. S-a propus introducerea unui nou alineat, la articolul 53, care prevede că ocuparea unei funcții care necesită acces la informații clasificate este condiționată de existența dreptului de acces la astfel de informații, în condițiile legii, dispoziția având în vedere că această condiție a fost prevăzută la art. 11 din prezentul proiect de lege, după cum urmează:

“Art. 11 - Pot dobândi calitatea de polițist de penitenciare persoanele care:

.....
j) obțin autorizație, pentru funcțiile care implică lucrul cu informații clasificate.”

Prin urmare, câtă vreme dobândirea calității de polițist de penitenciare este condiționată de obținerea autorizației de acces la informații clasificate pentru funcțiile care implică lucrul cu informații clasificate, această condiție este necesar a fi stipulată, mai cu seamă că nivelul de acces la informații clasificate este rubrică distinctă prevăzută în fișa postului.

13. Proiectul urmărește acoperirea situațiilor când polițiștii de penitenciare care ating vârsta de menținere în activitate, nu îndeplinesc condițiile pentru acordarea unei pensii, conform prevederilor Legii nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, la această vârstă posibilitățile de reprofilare și reintegrare pe piața muncii fiind limitate.

Conform proiectului, în raport cu nevoile de încadrare, polițiștii de penitenciare pot fi menținuți în serviciu după împlinirea vârstei standard de pensionare, până la vârsta de 62 de ani, dacă starea sănătății le permite, cu aprobarea anuală a persoanelor abilitate conform competențelor de gestiune a resurselor umane.

14. Totodată, la articolul 58, s-a introdus un nou alineat care stabilește obligația organelor de urmărire penală sau instanța de judecată de a comunica de îndată măsurile dispuse, care potrivit legii atrag obligația pentru Administrației Naționale a Penitenciarelor ori Ministerului Justiției de a pune la dispoziție, de a suspenda sau înceta raporturile de serviciu ale polițiștilor de penitenciare, după caz.

15. Alte prevederi care se regăsesc în proiect:

- propune modificarea dispozițiilor legale referitoare la beneficiul acordării asistenței juridice asigurată în mod gratuit de unitate, la cerere, prin avocat, în cazul cercetării penale, urmăririi penale sau judecării sale pentru fapte în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, în cazurile și condițiile stabilite prin ordin al ministrului justiției. În situația în care se constată vinovăția polițistului de penitenciare, acesta este obligat să restituie toate cheltuielile efectuate de unitate.

- instituie Ghidul carierei polițiștilor de penitenciare, ce urmează a fi aprobat prin ordin al ministrului justiției, care va detalia evoluția în carieră a acestora;

- reglementează, ca mijloc de ajutorare a copiilor aflați în întreținerea polițistului de penitenciar decedat sau încadrat într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestuia, în timpul ori în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, posibilitatea înmatriculării acestora la cerere, fără examen ori concurs, în instituțiile de învățământ ale poliției penitenciare, dacă îndeplinesc condițiile legale.

- reglementează, cu o rațiune similară, posibilitatea angajării, fără examen ori concurs, ca personal contractual în unități ale sistemului administrației penitenciare, a copiilor aflați în întreținerea polițistului de penitenciar decedat sau încadrat într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestuia în timpul ori în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și a soțului sau soției polițistului de penitenciare, dacă îndeplinesc condițiile legale;

- introduce posibilitatea ca, la cerere, polițistul de penitenciare încadrat într-un grad de invaliditate, ca urmare a rănirii acestuia în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, să fie menținut în activitate în funcții de polițist de penitenciare prin ordin al ministrului justiției, pe baza propunerii șefului unității din care acesta face parte, respectiv a făcut parte și a avizului comisiei de expertiză medicală și evaluare a capacității de muncă;

- reglementează condițiile privind trecerea agenților în corpul ofițerilor din sistemul administrației penitenciare, pe bază de concurs;

- reglementează de o manieră detaliată situațiile în care operează suspendarea raportului de serviciu al funcționarului public cu statut special, inclusiv suspendarea din funcție în cazul controlului judiciar și controlului judiciar pe cauțiune;

- reglementează drepturile persoanelor al căror raport de serviciu este suspendat pe motivul îndeplinirii unei funcții de conducere salarizate în cadrul unei organizații sindicale.

- reglementează regimul orelor prestate de funcționarii publici din sistemul administrației penitenciare peste durata normală zilnică a timpului de lucru, precum și a muncii prestate în zilele de sărbători legale, în repaus săptămânal sau în alte zile în care, potrivit legii, nu se lucrează, precum și modul de compensare a acestora prin raportare la dispozițiile legale aplicabile în materia salarizării.

- stabilește faptul că raporturile de serviciu ale polițiștilor de penitenciare încetează când au fost condamnați prin hotărâre judecătorească definitivă pentru săvârșirea unei infracțiuni, precum și în cazul în care instanța a dispus amânarea aplicării pedepsei, atunci când, cu privire la polițiștii de penitenciare a fost stabilită o obligație, o măsură de supraveghere sau o măsură de siguranță care împiedică exercitarea funcției sau profesiei și nu există posibilitatea numirii în altă funcție.

Pentru eliminarea contradicțiilor existente în prezent între art. 58 alin.(5) și art.64 alin. (2) în ceea ce privește posibilitatea menținerii în activitate a polițiștilor de penitenciare față de care s-a dispus amânarea aplicării pedepsei s-a prevăzut că aceștia pot fi menținuți în activitate în funcțiile publice pe care le dețin în cazul în care nu a fost stabilită o obligație,

o măsură de supraveghere sau o măsură de siguranță care împiedică exercitarea funcției sau profesiei.

16. Sunt clarificate dispozițiile referitoare la împuternicirea pe funcții de conducere, în sensul că se stabilește că împuternicirea pe funcție se poate face, numai cu acordul persoanei respective, pentru o perioadă de maxim 1 an și în măsura în care sunt îndeplinite condițiile specifice postului în cauză. În perioada de maxim 1 an, unitatea din cadrul poliției penitenciare este obligată să organizeze procedura de ocupare a postului de conducere vacant; în cazul în care postul de conducere vacant nu se ocupă, se poate dispune prelungirea împuternicirii.

17. Cu privire la angajarea răspunderii disciplinare și cea a răspunderii patrimoniale, a fost prevăzută suspendarea procedurii în cazul în care fapta funcționarului public a fost sesizată ca și infracțiune, până la soluționarea definitivă a sesizării de către organele judiciare.

18. În ceea ce privește **procedura disciplinară**, aceasta a fost pusă în concordanță cu Decizia Curții Constituționale nr. 803/2015, potrivit căreia aspectele esențiale în materia efectuării cercetării disciplinare, trebuie să fie reglementate prin lege organ, arătându-se în acest sens că Legea nr. 293/2004 constituie cadrul normativ specific raporturilor de serviciu ale polițiștilor de penitenciare, reglementând elemente specifice statutului și aspecte de natură profesională.

În consecință, având în vedere că instituția noastră a formulat observații cu privire procedura disciplinară așa cum s-a regăsit în proiectul aflat în procedură de transparență decizională pe site-ul Ministerului Justiției, pentru a nu promova un alt proiect de modificare a Legii nr.293/2004 în partea ce privește răspunderea disciplinară a polițistului de penitenciare, observațiile formulate au fost preluate întocmai și inserate în această formă a proiectului. În consecință, în acord cu proiectul supus dezbaterii publice, după art. 74 au fost introduse 40 de noi articole, art. 74¹ – art.74⁴⁰ prin care s-a reglementat răspunderea disciplinară a polițistului de penitenciare, ținând cont însă, de observațiile formulate de instituția noastră cu privire la acest proiect.

Astfel, având în vedere modificarea competențelor de soluționare a sesizărilor, în proiectul supus dezbaterii publice apreciem că termenul de 3 luni de la data sesizării comisiei de disciplină este suficient pentru finalizarea procedurii disciplinare. Termenul de 3 luni este acoperitor, cu atât mai mult cu cât, în această formă a proiectului, comisia întocmește un singur referat cu rezultatele activității de cercetare, care conține și propunerea de sancționare, nemaifiind prevăzute termene pentru formularea și analizarea.

Pentru corelarea dispozițiilor privind competențele de gestiune a resurselor umane cu competența soluționării sesizărilor adresate comisiilor de disciplină s-a propus **modificarea și completarea alineatelor (2), (3) și (4) ale articolului 74, după cum urmează:**

„(2) Comisia de disciplină din cadrul Ministerului Justiției are competența de a cerceta faptele comise de funcționari publici cu statut special numiți sau împuterniciți în funcțiile din competența de gestiune a resurselor umane a ministrului justiției, precum și pe cele comise de funcționari publici cu statut special din cadrul Ministerului Justiției.

(3) Comisia de disciplină din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor are competența de a cerceta faptele comise de funcționari publici cu statut special numiți sau împuterniciți în funcții din competența de gestiune a resurselor umane a directorului

general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

(4) Comisiile de disciplină constituite la nivelul unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor au competența de a cerceta faptele comise de funcționari publici cu statut special numiți sau împuterniciți în funcții din competența de gestiune a resurselor umane a directorului unității.”

Propunerea de modificare se fundamentează și pe necesitatea evitării paralelismelor, conform art. 16 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, prin efectuarea trimerilor la competențele de gestiune a resurselor umane prevăzută în art. 20 a proiectului de act normativ.

În ceea ce privește componența comisiilor de disciplină, pentru a asigura corespondența între numărul membrilor titulari și numărului supleanților, se stabilește un număr fix de membri supleanți, respectiv 4 și se instituie regula că, în cazul absenței unui membru titular al comisiei de disciplină acesta este înlocuit de unul din membrii supleanți corespunzători.

De asemenea, sunt introduse dispoziții referitoare la situațiile în care membrii titulari sunt înlocuiți de membrii supleanți corespunzători - absentează de la serviciu; se află în misiune sau primesc o dispoziție scrisă din partea conducătorului unității de a exercita o altă activitate ce nu suferă amânare.

În materia cercetării faptelor ce pot constitui abateri disciplinare de către comisiile de disciplină, dacă sesizarea privește pe un membru al comisiei de disciplină se reglementează etapa în care aspectele semnalate în cuprinsul sesizării sunt supuse unei verificări prealabile, în cadrul căreia urmează a se stabili dacă există indiciile săvârșirii unei abateri disciplinare, ținând seama de faptul că mandatul de membru al comisiei de disciplină se suspendă în situația în care acesta a săvârșit o faptă care face obiectul cercetării comisiei de disciplină, de la data la care comisia de disciplină începe cercetarea faptei. Verificările se efectuează în termen de cel mult 30 de zile de la data înregistrării sesizării. Dacă în urma efectuării verificărilor prealabile se constată că nu există indiciile săvârșirii unei abateri disciplinare, comisia de disciplină clasează sesizarea.

Se introduc prevederi referitoare la elementele pe care trebuie să le cuprindă, sub sancțiunea nulității absolute, actul administrativ prin care se aplică sancțiunea disciplinară. De asemenea, se instituie caracterul consultativ al propunerii formulate de comisia de disciplină cu privire la sancțiunea disciplinară, precum și obligația persoanei care are competența legală de a aplica sancțiunea a-și motiva decizia în cazul în care disciplinară aplică o altă sancțiune decât cea propusă de comisia de disciplină.

19. **În ceea ce privește răspunderea patrimonială**, având în vedere că prin Decizia nr. 239/2016 din 19 aprilie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 495 din 1 iulie 2016, Curtea Constituțională a respins, ca neîntemeiată, excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 76 alin. (2) din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, constatând că dispozițiile criticate sunt constituționale am propus menținerea art.76 alin. (2) în forma inițială, cu trimiterea la metodologia privind stabilirea răspunderii patrimoniale aprobată prin ordin al ministrului.

În acest sens, considerăm că prin eliminarea trimerii la metodologia privind stabilirea răspunderii patrimoniale a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare stabilite prin ordin al ministrului justiției prevăzută în art. 76 alin. (2) din Legea 293/2004, republicată, în forma în vigoare rămân nereglementate o serie de aspecte procedurale referitoare la răspunderea patrimonială, care în prezent se regăsesc

în Ordinul ministrului justiției nr.1760/2013.

De asemenea, s-a propus completarea textului art.76 cu 2 noi alineate, alin.(3) și (4), după cum urmează:

„(3) *Dispoziția de imputare rămasă definitivă ca urmare a neintroducerii ori respingerii acțiunii la instanța de contencios administrativ, precum și angajamentul de plată, constituie titluri executorii.*

(4) *În cazul în care fapta funcționarului public cu statut special a fost sesizată și ca infracțiune, procedura angajării răspunderii patrimoniale se suspendă până la soluționarea sesizării de către organele judiciare.”*

Se introduce regula consacrată și de Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, potrivit căreia dispoziția de imputare rămasă definitivă ca urmare a neintroducerii ori respingerii acțiunii la instanța de contencios administrativ, precum și angajamentul de plată constituie titluri executorii;

20. În cuprinsul Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, astfel cum a fost modificată și completată potrivit prezentei legi, precum și în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile „*funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare*” și „*funcționar public cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor*” se înlocuiesc cu cea de „*polițist de penitenciare*” iar sintagma „*sistemul administrației penitenciare*” se înlocuiește cu denumirea „*poliție penitenciară*”.

21. Având în vedere că prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, proiectul de modificare a Legii nr.293/2004, în cuprinsul proiectului au fost prevăzute dispoziții cu caracter tranzitoriu cu privire la dispozițiile de imputare emise anterior datei intrării în vigoare a prezentei legi și procedurile disciplinare în curs de desfășurare.

22. Până la intrarea în vigoare a actelor normative subsecvente, emise în executarea prezentei legi, se vor aplica prevederile actelor normative existente, în măsura în care nu contravin acesteia.

23. În termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi se aprobă actele normative prevăzute de prezenta lege.

24. Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 264 din 10 aprilie 2014 și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, sub denumirea „*Legea nr. 293/2004 privind Statutul polițistului de penitenciare*”, dându-se textelor o nouă numerotare.

2. Alte informații	Nu au fost identificate
--------------------	-------------------------

Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu este cazul

3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) – Proiectul nu prezintă influență financiară						
- mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5 –a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare						

a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultate organizațiile sindicale reprezentative din sistemul administrației penitenciare
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Nu este cazul

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul a fost publicat pe site-ul Ministerul Justiției
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de act normativ alăturat pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.