



**Federatia PUBLISIND**

**Membra:**  
Blocul National Sindical

Str. Maria Ghiculeasa nr 47, et. 7, cam. 710, sect. 2, Bucuresti

Nr. inregistrare: 25 /20.03.2017



**Federatia Sindicatelor din Administratia Nationala a Penitenciarelor**

**Membra:**  
CNS „Cartel ALFA”

Str. Maria Ghiculeasa nr 47, et. 3, cam. 306, sect. 2, Bucuresti

Nr. inregistrare: 44/20.03.2017

**Catre,**

**Presedintele Comisiei pentru Munca si Protectie Sociala din Camera Deputatilor  
Domnul deputat Adrian SOLOMON**

Stimate domnule președinte,

Federatia PUBLISIND si Federatia Sindicatelor din Administratia Nationala a Penitenciarelor (FSANP), reprezentand 11.000 de membri de sindicat dintr-un total de 12.200 de salariați ai sistemului penitenciar din Romania, inaintea prezenta propunere privind amendamente la proiectul de Lege pentru aprobarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative*. Amendamentele, atasate in format tabelar, sunt corelate cu aspectele convenite inter-institutional si in relatie cu organizatiile sindicale, la nivelul familiei ocupationale de functii bugetare aparare, siguranta nationala si ordine publica.

Prima modificare propusa la proiectul de Lege pentru aprobarea OUG nr. 9/2017 vizeaza introducerea in textul formulat initial de Ministerul Afacerilor Interne a unei referiri la drepturile specifice functionarilor publici cu statut special din sistemul administratiei penitenciare. Prin acceptarea propunerii noastre de modificare a textului actului normativ, se asigura egalitate de tratament pentru personalul din penitenciare in raport cu politistii, luand in considerare corespondenta dintre drepturile salariale sau de natura salariale specifice familiei ocupationale, dintre cele doua categorii de salariați. Argumentele propriu-zise care fundamenteaza aceasta propunere, sunt incluse in tabelul atasat.

Al doilea amendament se axeaza pe faptul ca, in cursul dezbaterilor mentionate in preambulul prezentei adrese, a fost negociata si convenita, de asemenea, modificarea termenului stabilit prin OUG 57/2015 cu modificarile si completarile ulterioare, de la care incepe acordarea celei de a doua transe a sumei compensatorii corespunzatoare salariului de merit in plata in anul 2009. Incepand cu luna august 2016 a inceput astfel acordarea unei prime transe de 50% din cuantumul sumei, urmand ca incepand cu luna august 2017 sa fie acordata cea de a doua transa. Amendamentul nostru priveste o corelare cu propunerile Ministerului Afacerilor Interne, facute publice prin comunicatele oficiale, respectiv acordarea, incepand cu luna aprilie 2017, a celei de a doua transe de 50% din suma compensatorie corespunzatoare salariului de merit in plata in anul 2009, si nu incepand cu luna august 2017.

Precizam faptul ca sistemul administratiei penitenciare, format din Administratia Nationala a Penitenciarelor si unitatile subordonate, este parte integranta a sistemului national de aparare, in conformitate cu prevederile legii, drepturile salariale ale angajatilor din aceste institutii fiind reglementate in mod similar, aspect care rezulta si din prevederile Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea personalului platit din fonduri publice, Anexa VII.

In cazul in care amendamentele propuse de PUBLISIND/FSANP nu ar fi inserate (in forma atasata) in textul care vizeaza clarificarea sistemului de salarizare aplicat in prezent cel puțin la nivel MAI si ANP, rezultatul ar fi o prevedere discriminatorie care ar promova tratamentul diferentiat al personalului din cele doua institutii generand o situatie inechitabila, cat timp prevederile legale in vigoare specifica exact contrariul: (Legea 293/2003 republicata, art 87: „*Funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare beneficiază în continuare de drepturile dobândite anterior, precum și de cele care vor fi stabilite pentru personalul din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională.*”)

De asemenea, in absenta modificarilor pe care le propunem, tratamentul inegal sau neunitar ntre diferite categorii de salariati din aceeasi structura s-ar acutiza prin efectul amendamentelor propuse de MAI privind alin. (4) si (5) din OUG 9/2017, amendamente care ar genera cresteri salariale substantiale (cresteri binevenite de altfel, avand in vedere dificultatea muncii si riscurile specifice) doar in sectorul medical, sector care (cel putin in sistemul penitenciar) a beneficiat de cresteri de 25% incepand cu anul 2016 spre deosebire de restul salariatilor ale caror remuneratii au crescut cu 10%.

Diferentele in ceea ce priveste remuneratia, dintre un agent/subofiter si un asistent medical care lucreaza practic in spatii invecinate, cu aceleasi categorii de detinuti, ar fi imposibil de justificat. Este norma ca salariatii din sectorul sanitar al structurii sa fie platiti similar cu colegii lor de breasla pe principiul „la munca egala, plata egala”, dar totodata este echitabil ca intre salariatii din aceleasi unitati chiar daca din sectoare diferite, sa nu existe diferente salariale nejustificate, cat timp conditiile de munca sunt similare sau identice.

Precizam ca prezenta solicitare nu are in vedere acordarea unor drepturi speciale sau unor elemente salariale in plus fata de o alta institutie din cadrul sistemului de aparare nationala ori in plus fata de drepturile existente, ci doar o interpretare/aplicare unitara si echitabila a prevederilor legale referitoare la salariul de baza minim brut pe tara garantat in plata in calculul caruia nu trebuie sa intre sporuri sau alte adaosuri, conform HG 1/2017.

Impactul bugetar pentru anul in curs, la nivelul sistemului administratiei penitenciare este unul controlabil avand in vedere constructia si repartitia bugetara pe linia cheltuielilor de personal, raportat la numarul de posturi finantate si dinamica resurselor umane. Mai concret, numarul de posturi incadrate prin concurs din sursa externa este per total mai mic decat cel al iesirilor din sistem in contextul in care bugetul pentru sistemul penitenciar include fonduri pentru o crestere susbstantiala a efectivelor.

Pe linia fundamentarii solicitarilor noastre adaugam si faptul ca, in contextul dinamicii de resurse susmentionate, functionarii publici cu statut special din sistemul administratiei penitenciare sunt nevoiti sa contracareze lipsa de personal prin munca suplimentara care atinge valori incontrolabile depasind un milion de ore suplimentare anual, dintre care nu se pot compensa cu timp liber mai mult de jumătate. Avem cazuri in care salariatii depasesc 1000 de ore suplimentare pe an, legea impunand un maxim de 360 de zile. Acest cadru ar trebui sa fie de natura a genera o decizie inclusiv in ceea ce priveste plata orelor suplimentare imposibil de compensat in termenul legal de de 60 de zile, eventual cu stabilirea unei prelungiri de 30 de zile, ulterior careia sa fie realizata plata orelor cu un spor de 100%.

Sistemul penitenciar are prevazute 15.041 de posturi din care sunt in plata la acest moment aproximativ 12.200. Dincolo de aceste amanunte, standardizarea efectuata in cursul anului 2016 pe baza unor indicatori stabilit prin decizie a directorului general ANP cu avizul Ministerului Justitiei, releva un necesar real de 20.000 de posturi pentru exercitarea misiunilor si activitatilor specifice in conditii de siguranta si legalitate. Diferenta dintre necesar si existent este completata prin special prin suprasolicitarea resurselor umane existente dar si, ca exemplu, prin implicarea detinutilor inclusiv in misiuni de paza a perimetrelor.

Desi se constata o crestere a volumului de munca suplimentara, resursele umane sunt chiar in descrestere acuta ca efect al numeroaselor cazuri de incetare a raporturilor de serviciu prin pensionare (1900 au iesit in 2016 si inca 1400 indeplinesc criteriile in 2017). Se adauga la context si faptul ca drepturile de natura salariala sunt supuse masurilor de austeritate din ultimii 7 ani, precum si o valoare de referinta sectoriala blocata la 197,3 lei, motive pentru care apreciem ca echitabila adoptarea unor masuri menite sa repare prejudiciile create personalului incepand cu 01.01.2010. Din aceste considerente, va solicitam sprijin in vederea adoptarii amendamentelor noastre. Pacea sociala este importanta pentru o reconstructie a sistemului public pe un fundament solid, insa conditiile pentru un dialog pasnic sunt in primul rand salarizare decenta, tratament unitar si echitate intre domenii precum si in interiorul acestora.

Cu deosebita consideratie,

**Stefan TEOROC**  
Presedinte Federatia PUBLISIND  
[www.publisind.ro](http://www.publisind.ro)

Telefon : 0720 049 435



**Florin SCHIOPU**  
Presedinte FSANP  
[www.fsanp.ro](http://www.fsanp.ro)

Telefon : 0728 222 860

