



April 22, 2016

## Raport Privind dezbaterile și concluziile ședinței Consiliului Național Tripartit pentru Dialog Social

Astăzi, 22.04.2016, la sediul Guvernului a avut loc ședința CNTDS, organizată la inițiativa Ministerului Muncii și a având ca unic punct pe ordinea de zi: stabilirea principiilor și a calendarului de lucru pentru elaborarea unei ordonanțe de urgență privind corecții aduse la salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

Au participat: Primul Ministru Dacian Cioloș, Vice Prim Ministru Vasile Dâncu, Ministru Muncii Dragoș Pîslaru, Ministrul Justiției Raluca Prună și Ministrul Dialogului Civic – dna Violeta Alexandru.

Ședința a fost deschisă de Primul Ministru, care a explicat intenția Guvernului precizând:.

”V-am invitat pentru a relua discuțiile în ceea ce privește obiectivul pe care îl avem, acela de a asigura, în limita resurselor pe care le avem la dispoziție, anumite corecții, pe care le putem face la salarii. Am tras niște concluzii și învățăminte din procesul ultimelor luni în discuțiile pe care le-am avut în interiorul Guvernului și modul de lucru în ceea ce privește Legea salarizării, am tras și niște concluzii legate de modul în care am organizat și modul cum a funcționat dialogul și cu dumneavoastră. Și, pornind de la aceste învățăminte, am vrea să resetăm cadrul de lucru și să redemarăm acest proces în așa fel încât, în cel mai scurt timp, să reușim să venim cu o nouă propunere de ordonanță de urgență, care să aibă un obiectiv bine ținut, bine delimitat și care să vizeze nu atât o schimbare a legii actuale, cât o corectare a ei, încă o dată, în limitele bugetului pe care îl putem aloca în cel mai scurt timp, deci, o parte anul acesta și anul viitor, și, pe de altă parte, având ca obiectiv să concentrăm aceste resurse acolo unde este nevoie cel mai mult și unde impactul poate să fie cât mai mare. Odată finalizat, sper eu, cu succes, acest proces, putem trece la o a doua fază și să regândim eventual, după aplicarea acestei ordonanțe de urgență, o lege a salarizării, care să aibă o abordare mai largă. Dorim să lucrăm la această ordonanță, pornind, cum v-am spus, de la principiul limitării resurselor pe care le mobilizăm. Eu aș vrea să fim realiști și, sigur, această limitare a resurselor, pe care le putem pune pe masă în momentul de față, se va face în mod justificat și am cerut Ministerului de Finanțe să vină cu o analiză, pe care să fie în măsură să o prezinte și în fața dumneavoastră, legată de calculele

bugetare pe care noi le-am făcut și resursele pe care le putem degaja și, totodată, pentru reușita acestui proces, am vrea să pornim de la principiul neutralității în abordarea familiilor ocupaționale, pentru a corecta inechitățile, focalizându-ne, în primul rând, la baza grilei. Acestea sunt cele câteva elemente de la care vă propun să pornim discuția și, cu voia dumneavoastră, o să dau cuvântul domnului ministru Dragoș Pîslaru, să vă prezinte mai pe larg modul în care domnia sa intenționează să vă propună ca metodă de lucru procedura în care o să lucreze în perioada imediat următoare. Oricum, i-am cerut domnului ministru ca, în săptămânile următoare, să-și concentreze atenția și energia și resursele umane pe acest subiect - este principala prioritate pentru dânsul și pentru minister în săptămânile imediat următoare și, în același timp, să pună la punct un mod de lucru transparent, în așa fel încât să vă implice în mod practic și pe dumneavoastră, pe toți reprezentanții patronatelor, sindicatelor și a diferitelor ministere vizate.”

*Ministrul Muncii Dragoș Pîslaru* a adus următoarele completări în ceea ce privește salarizarea în sectorul public:

- Se recunoaște faptul că există dezechilibre în sistemul public care necesită a fi abordate, într-o primă fază se intenționează ca din 2016 să se pună în aplicare o primă etapă care să realizeze corecții în partea de jos a grilelor salariale, urmând ca în perioada 2017 – 2021 să se finalizeze procesul de reorganizare a grilelor salariale.
- În abordarea anterioară s-au avut în vedere corecții pe toate grilele, ceea ce ar fi presupus creșteri cu același procent de jos în sus, însă s-a considerat că o astfel de abordare este una inechitabilă, cei din partea de sus a grilei ar fi beneficiat de cea mai mare parte a resursei disponibile pentru această ajustare.
- Pentru 2016 – 2017, pentru corecții în salarizarea sistemului bugetar au disponibile doar 2,3 mld lei – o creștere cu același procent în toată structura este considerată ca fiind o greșeală deoarece ar contribui la creșterea inegalităților în sistem. Este o problemă de opțiune și de echitate. Sigur, grilelelor se vor comprima la bază, cei de jos se vor apropia foarte mult de cei din mijloc însă indiferent cum se face, vor fi categorii nemulțumite.
- Un alt principiu avut în vedere în elaborarea ordonanței se referă la neutralitatea între familiile ocupaționale. Dacă se va începe lupta între clasele ocupaționale atunci nu se va mai putea face nimic. Dezbateri de tipul ”profesorii sunt mai importanți decât medicii” nu vor duce nicăieri. Mesajul dat este unul de solidaritate.
- De această dată se dorește ca de la început partenerii sociali să fie implicați încă din stadiul calculului de impact pentru diverse formule de lucru. Ca urmare, partenerii sunt invitați să-și desemneze experți tehnici care timp de 3 săptămâni să lucreze alături de experții ministerelor la găsirea unei soluții.
- Prezența experților tehnici desemnați de parteneri nu înseamnă o asumare a opiniei acestora din partea partenerilor sociali, se dorește doar realizarea unui demers transparent. Participarea tehnică va fi decuplată de decizia CNTDS.
- Acest act normativ se va axa doar pe salarii de bază în plată, nu se vor modifica grilele și coeficienții din Legea 284.

- Grupul tehnic își va începe activitatea de luni, 25.04.2016, va lucra timp de 3 săptămâni, rezultatele vor intra în CNTDS, după care proiectul va fi postat în dezbatere publică. Se intenționează ca până la 1 iunie să se adopte ordonanța, astfel încât să poată intra în vigoare cu cel puțin 6 luni înainte de alegeri.

Reprezentanții partenerilor sociali au exprimat următoarele puncte de vedere:

*Florin Jianu, CNIPMMR*

- A precizat că este de acord cu faptul că salariile în sectorul public ar trebui mărite, este nevoie însă de o abordare precaută și responsabilă. Anul trecut au fost acordate o serie de facilități fiscale mediului de afaceri – creșterea salariilor în sectorul bugetar nu trebuie să pericliteze păstrarea facilităților acordate, în special având în vedere că unele din acestea aveau ca termen de implementare următorii 2 ani, mediul de afaceri se bazează pe acestea, și-au făcut planuri de dezvoltare luând în calcul aceste surse.
- Trebuie avută în vedere totodată și echitatea între sectorul public și economia reală, în acest moment, chiar și la nivel de debutant, salariile din sistemul public sunt mai mari decât cele din mediul privat.
- Trebuie de asemenea abordată problema indicatorilor de performanță în sistemul public, resursele disponibile sunt aceleași ca urmare trebuie gestionate cu atenție.
- O altă chestiune adusă în discuție a vizat fondurile europene, acestea fiind considerate ca o posibilă sursă și un posibil instrument pentru salariații din sistemul public.
- CNIPMMR își va desemna experți tehnici în grupul de lucru de la ministerul muncii.

*Dumitru Costin, BNS:*

- Este un fapt pozitiv că la nivel de Guvern se recunoaște că în acest moment discutăm doar despre un proiect de ordonanță cu efect reparatoriu. De asemenea este de apreciat deschiderea ministerului muncii de a lucra împreună cu partenerii sociali pe cifre și date concrete. BNS are disponibilitatea de a lucra alături de minister pentru a găsi o soluție convenabilă.
- Considerăm însă că întregul demers ar trebui făcut în 2 pași: primul pas ar fi această ordonanță, însă în ceea ce privește pasul 2, respectiv reșezarea sistemului de salarizare în sectorul public, considerăm că ar fi o eroare ca acest process să se facă fără o analiză detaliată a fiecărui sistem în parte.
- În tot acest proces trebuie să se dea dovadă de decență și de responsabilitate. Salarizarea în sectorul bugetar este doar o componentă a reformei administrației publice. În acest moment diferențele între funcții similare sunt imposibil de justificat, acestea trebuie corectate.
- Este nevoie însă să se aibă în vedere toate sursele de venit pentru personalul bugetar. S-a făcut un apel către Primul Ministru pentru o analiză atentă asupra situației existente la Opera Română, în special privind dezechilibrele și discriminările existente în sistemul de salarizare din cadrul acestei instituții.

*Vasile Turcu, CONPIROM a precizat următoarele:*

- Patronatele își doresc transparență în sectorul public, mai concret în modul în care sunt folosite resursele colectate din impozitele și taxele plătite de operatorii economici.
- Fiecare partid ce a venit la guvernare a lucrat la sistemul de salarizare, patronii solicită realizarea unui inventar corect al resurselor umane din instituțiile publice, Guvernul are sprijinul patronilor într-un astfel de demers.
- Există diferențe de salarii între instituții însă rezolvarea acestora necesită mai multe resurse colectate.

*Simion Hăncescu, CSDR*

- Consideră că promovarea unui act normative bazat pe principiile enunțate de ministrul muncii ar crea probleme și mai mari decât cele existente în acest moment. Soluția nu poate fi decât o lege cu aplicare graduală dar cu o creștere aplicată tuturor categoriilor.

*Premierul Cioloș* a precizat că s-au făcut diverse simulări în săptămânile trecute, nu s-a ieșit public pentru că s-a încercat clarificarea situației existente și a resurselor disponibile. Dacă se vrea o regândire a sistemului este nevoie de mai mult timp și de o dezbatere mai largă, un astfel de proiect ar presupune o gândire a sistemului de salarizare în paralel cu reformarea administrației publice. În acest moment nu există o bază de date cu funcționarii publici și personalul contractual ce lucrează în sistem. Trebuie văzut de unde se pleacă și trebuie avută în vedere o evaluare calitativă a funcțiilor dar este un proces care durează. Există multe disfuncționalități în sistem, creșterea salariului minim a adâncit discrepanțele iar creșterile salariale operate în anii anterior au condus la apariția decalajelor de care vorbea Președintele Costin. Pentru a elimina aceste decalaje sunt necesare de resurse financiare, Guvernul nu dispune de aceste resurse, trebuie să fie dat un exemplu de responsabilitate în gestiunea resurselor. Viitorul Guvern își va face calculele pe patru ani, probabil va gândi concomitent un anumit gen de politică fiscală sau de politică a veniturilor, în acest moment acest Guvern nu-și permite mai mult.

Premierul Cioloș a precizat de asemenea că dacă nu se va ajunge la o soluție acceptată de părți atunci nu vor mai continua cu promovarea proiectului de ordonanță. Proiectul nu va fi impus, pe proiect se poate lucra, dar într-un mod responsabil, trebuie folosite resursele pentru reforma administrației publice, acolo sunt gata să-și asume anumite propuneri, pentru a discuta mai apoi politica salarială pentru o administrație reformată.

*Liviu Apostoiu, Cartel Alfa*

- Agreează propunerea ministerului considerând-o ca fiind un prim pas în acest proces. Cei din Cartel sunt conștienți de constrângerile avute și de faptul că fondurilor sunt limitate. Vor participa efectiv în elaborarea unor corecții în sistem
- Faptul că se propune eliminarea inechităților va duce la pastrarea / mutarea inechităților în alte zone, așa nu se rezolvă problema. Dacă prin această ordonanță se face un rău

mai mare decât cel care există atunci ar fi mai bine să nu mai facem modificări în acest moment.

- Nu trebuie eliminate discrepanțele doar în interiorul sistemelor ci și între sisteme. Ar trebui clarificat în ce constă participarea experților.

#### *Anton Hader, Cartel Alfa*

- Abordarea sugerată de minister stârnește interesul, speră ca dialogul să fie mai transparent și mai eficient.
- Ordonanța propusă are un caracter temporar și tranzitoriu, ar fi ideal ca Guvernul să-și încheie mandatul cu o nouă lege a salarizării.
- În legătură cu suprapunerile salariale aduse în discuție, problema trebuie rezolvată. Salariile unor categorii sunt foarte apropiate, o modificare făcută ar genera în lanț alte suprapuneri.
- Cercetarea are nevoie de mai multă atenție.

*Ministrul Muncii* a precizat că inițiativa aceasta, a ordonanței, vine cu scopul de a câștiga încrederea partenerilor sociali, arătând că poate lucra și în mod transparent. Discuțiile pe această ordonanță nu exclude discuțiile pe teme separate. Dacă însă se vor deschide discuții între familii de ocupații atunci probabil că acest demers nu se mai poate finaliza.

#### *Ion Albu, Meridian,*

- Apreciază onestitatea dovedită de Guvern aducând în dezbatere un act normativ de ajustare.
- Consideră că nu se mai poate merge pe grupuri tehnice, misiunea grupului este să decidă unde și cum se face ajustarea, dincolo de discuțiile tehnice au fost instituții ce au încercat să-și promoveze interesele.
- Asumarea deciziilor trebuie să se facă în CNT fără să mai apară discuții. Ar trebui să avem grija ca prin această lege să nu blocăm creșterea salariului minim.

*Ministrul Muncii* a precizat că se vor relua discuțiile pe salariul minim. Clasele și corelațiile din salarizarea bugetarilor vor rămâne în logica Legii 284 Grupul de lucru va utiliza în analiză salariile în plată.

#### *Marius Sepi, CNSLR Fratia,*

- Există așteptări foarte mari. În sănătate și asistență socială se vorbește de foarte multe categorii socio profesionale vizate. Migrația continuă să ridice nivelul așteptărilor. Există discrepanțe în sistem, cine se angajează acum primește un salariu mai mare decât persoane angajate în sistem acum 10-15 ani. Trebuie urgent rezolvată această situație. Alte sectoare, prin diverse metode, și-au rezolvat problema salariilor. Sunt unii care duc anvelopa salarială foarte sus, în detrimentul altor categorii.

- În sănătate nu se mai poate gestiona starea conflictuală existentă, sunt sute de medici / asistente cu documentația pregătită pentru a pleca din sistem. Statul a investit miliarde de euro în formarea personalului medical care acum pleacă.

*Ministrul Muncii* a precizat că nimeni nu contestă că pregătirea unui medic este un cost care rămâne fără utilitate atunci când acesta pleacă din țară. Ieri s-a discutat cu Ministrul Sănătății special pentru salarizarea în sectorul sanitar. Ar trebui separate lucrurile, retenția personalului este un lucru și echitate în sistem este alt lucru. Retenția cadrelor medicale este o prioritate a Guvernului și se va discuta separat.

*Iacob Baciu, CSDR*

- Așteptările sunt foarte mari, încrederea și speranța că Primul Ministru va gândi echilibrat este mare. Trebuie avut în vedere faptul că nu se poate avea personal competent cu salarii mici. Problema trebuie rezolvată în ansamblu, respectiv: o ordonanță de urgență, legea salarizării și legea administrației publice. E o perioadă scurtă, cu multe conotații, dar dacă se merge pe ordonanță de echilibrare, în același mod ar trebui discutată legea administrației publice. Politic trebuie tratate toate cele 3 legi.

*Eduard Floria, CONCORDIA*

- Ar trebui ca în grupul de lucru să fie invitați și experți din partea institutelor de cercetare și din partea ONG-urilor.

*Stefan Varfalvi, UGIR*

- UGIR este de acord cu programul propus, cu observația că diferențierile dau valoare, fiecare sistem trebuie analizat separat însă are rezerve majore pentru un rezultat pozitiv din acest demers. Se vrea a se face ceva, dar fără bani, există pericolul să facă mai mult rău.
- În acest moment pregătirea unei alte legi a salarizării este timp pierdut, un nou Guvern va veni și cu siguranță va avea o altă abordare.

*Viorel Rotilă, Cartel Alfa,*

- Apreciază inițiativa de a lucra cu experții partenerilor sociali. Teama este să nu se ajungă de exemplu ca salariul unui brancardier să fie egal cu salariul medicului.
- Există diferențe între inechitate și ilegalitate, au fost sesizate diverse ilegalități care se așteaptă a fi corectate.
- Eliminarea discrepanțelor nu ar trebui să mai stea în discuție. Pachetul anti saracie nu trebuie legat de salarizarea în sectorul public. Se riscă introducerea unor alte anomalii. Creșterea doar a salariilor mici va accentua demotivarea personalului. Propune să se facă o împărțire a celor 2,3 mld lei disponibile pe ministere și fiecare minister să decidă cum se distribuie.

*Ministrul Muncii* a sintetizat discuțiile, precizând:

- Următorul CNTDS va fi la sfârșitul lunii mai, se va anunța cu cel puțin 5 zile înainte, roagă partenerii sociali să respecte structura CNT, respectiv câte un reprezentant pentru fiecare organizație.
- Guvernul analizează situația existentă în acest moment în CES, în spiritul încrederii avute se va convoca un CNTDS pe această temă.
- Din votul exprimat de membrii CNTDS, înțelege că se agreează programul de lucru, se vor trimite invitații pentru prima ședință a grupului de lucru, acesta va fi cel mai probabil în cursul zilei de luni.

*Vice Prim Ministru Vasile Dîncu* a mulțumit partenerilor sociali pentru disponibilitate, a precizat totodată că la Ministerul Dezvoltării și Administrației Publice se lucrează la strategia pentru funcția publică, este în ultimă fază. De asemenea se află în dezbatere publică strategia pentru formarea profesională în funcția publică. În perioada următoare se va veni cu cel de-al treilea document strategia de descentralizare.

*Primul Ministru* a închis discuțiile precizând că vor fi discuții separate atât cu cei din sănătate cât și cu cei din ordine publică. De asemenea a precizat că a înțeles ce anume se vrea, vor fi discuții mai dese în CNTDS, inclusiv pe alte teme. Nu dorește să stimuleze așteptările mai mult decât poate, totul se va face transparent, nu se va lucra în scop electoral, nu se vrea ca ordonanța să fie un mod de a pune petice. Se va începe o abordare sistematică. Sunt disfuncționalități ce crează tensiuni însă dacă o parte din acestea se rezolvă se poate începe corectarea sistemului.

Urmează 3 săptămâni de lucru, cu implicarea Ministrului Muncii și în coordonarea Vice Prim Ministrului Dîncu.