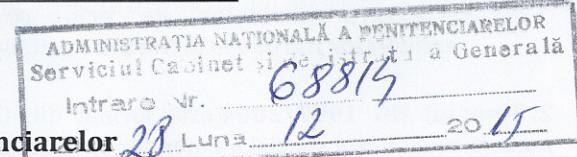


SNLP ieșire

Nr. 969 din data de 28.12.2015



Catre,

Directorul General al Administratiei Nationale a Penitenciarelor
Domnul chestor de penitenciare **Catalin Claudiu BEJAN**

Stimate domnule director general,

Va punem la dispozitie mai jos studiul elaborat de SNLP pe marginea modificarii OMJ nr. 2908/C/2013 precum si opinia organizatiei noastre privitor la interpretarea transmisa de MJ (atasat) si va rugam sa ne transmiteti opinia dumneavoasta.

Recomandam ANP sa faca tot ceea ce ii sta in atributii si in putere, pentru a sustine si realiza modificarea OMJ nr. 2908/C/2013 exact in forma in care a fost convenita cu organizatiile sindicale avand in vedere diferențele substantiale in quantumuri reprezentand contravaloarea normelor de echipare intre sistemul nostru si politie.

SNLP avertizeaza pe aceasta cale atat ANP cat si MJ privitor la riscurile majore pe care le comporta o divergenta in acest domeniu si ne exprimam speranta ca atat interesele salariatilor cat si principiile stabilite prin legislatie se mentin ca prioritati in strategia MJ/ANP in egala masura cu pacea sociala atat de necesara unei consolidari durabile a sistemului penitenciar.

STUDIU SNLP – MODIFICARE OMJ NR 2908/C/2013

CADRU

HG 1997/2004 modificata prin HG 287/2010
OMJ-uri:

- 1832/2005
- 972/2006
- 1358/2007 - diminueaza numarul de articole / valoarea normei scade cu 700 de lei
- 3562/2007
- 94/2009 (publicat) - creste numarul de articole / valoarea normei creste cu 700 de lei
- 2908/2013 (publicat)

INTERPRETARE (atasam si interpretarea MJ conform careia modificarile propuse trebuie operate prin HG)

1. **HG 1997/2004** include o serie de **termeni** nef definite explicit si utilizati inconsecvent (evidențiat cu caractere ingrosate in extrasele de mai jos):

- se aprobă **modelul uniformelor** pentru funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și pentru cursanții din unitățile de formare și perfecționare a personalului din sistemul administrației penitenciare
- **articolele de echipament** din **compunerea uniformelor** și accesoriile pentru acestea sunt prevăzute în anexa nr. 2 și se asigură pe baza normelor privind drepturile de echipament

- valoarea finanțării a normelor de echipare la care au drepturi funcționarii publici cu statut special se stabilește anual, în funcție de prețurile la care se achiziționează articolele cuprinse în norme, și se aproba prin decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.
- funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care, prin natura activității, sunt obligați să poarte, în majoritatea timpului, ținută civilă, pot primi drepturile de echipament sub formă bănească, integral sau numai în parte, iar diferența, în articole de echipament pentru completarea uniformei.
- la încetarea raporturilor de serviciu, funcționarii publici cu statut special prevăzuți la art. 1 alin. (1), precum și urmășii personalului decedat în timpul serviciului primesc valoarea echipamentului neacordat în ultimii 3 ani, precum și valoarea cotei-părți anuale din drepturile ce li se cuvin, aferente timpului trecut de la începutul anului până inclusiv în luna în care au încetat raporturile de serviciu sau a intervenit decesul. Dacă valoarea articolelor de echipament primită până la data încetării raporturilor de serviciu sau până la data la care a intervenit decesul este mai mare decât cota valorică stabilită, diferența nu se restituie.
- structura normelor de echipare se poate modifica prin ordin al ministrului justiției. Valoarea articolelor introduce în norma de echipare nu va depăși valoarea articolelor scoase din normă.

2. Temeiul HG 1997/2004 este format din Constituția României și Legea nr. 293/2004 fără menționarea altor acte normative. Statutul special nu menționează decat scurt "dreptul la uniformă și echipament".

3. OUG 51/1994 care a reglementat domeniul până în 2004 utilizează în general termenul "**norma de echipare**" precizând că "normele de echipare pe categorii de personal, **structura** acestora și institutiile publice în care se aplică se aproba prin hotărare a Guvernului". Exact în formularea menționată evident eronată. Nici OUG 51/1994 nu ne ajuta să înțelegem ce se înțelege prin **structura normelor** și prin ce difera de expresia - **norme de echipare pe categorii de personal**. Semnalăm o fundamentare discutabilă (în temeiul pe OUG 51/1994) a ultimului Regulament în vigoare aprobat prin OMJ 2908/2013, căt timp HG 1997/2004 nu face trimisă către acest HG iar legislația secundară și terțiară trebuie să urmărească în tot mai linia juridică a legislației principale sau superioare.

4. Conform definitiilor oferite în special de **OMJ 2908/2013**:

- articolele de echipament compun **uniformele** (acestea având și **accesorii**)
- **norma de echipare** reprezintă **numarul maxim** de **articole de echipament** necesar unei **echipari complete** (cu uniformă)

5. Singurul suport pentru a defini termenul **structura normelor** este cel oferit de DEX respectiv - **mod de alcătuire, de organizare**. Prin urmare "structura normelor" este o sintagma care definește "modul de alcătuire al normei". Apreciam astfel că prin **structura normei** se înțelege alcătuirea acesteia respectiv **împărțirea articolelor** de echipament care compun norma, **pe categorii**. Singura astfel de segmentare posibilă pentru cele 6 norme de echipare prevăzute de HG 1997/2004 este cea care urmărește încadrarea articolelor de echipament pe categoriile enumerate cu cifre romane. Respectiv, pentru norma 1, **categoriile** care definesc **structura** normei sunt: I. coifură / II. îmbrăcăminte / III. lenjerie / IV. încălțaminte / V. echipament divers / VI. epoleti și accesori.

6. Prin urmare **modificarea structurii normelor** vizează **modificari în modul de alcătuire al acestora** respectiv **"modificarea categoriilor de articole de echipament"** și nu a articolelor în sine sau a numărului acestora. Prevederile HG 1997/2004 (evidențiate mai sus cu culoarea galbenă) stabilesc limitarea valorii articolelor noi introduse la nivelul valorii articolelor scoase din normă fără a depăși aceasta valoare. Apreciam că este o restricție care vizează cazul specific în care structura normelor se modifică și implică totodată scoaterea/introducerea de articole. Această restricție nu a fost de natură să limiteze modificările operate din anul 2004 și până în prezent prin ordin de ministru la nivelul numărului de articole sau de bucati/articol.

7. Proiectul de OMJ actual (aflat în discuție în vederea aprobarii de către MJ) **nu modifica structura normelor** intervenind doar în numărul de articole enumerate la fiecare categorie precum și în numărul de bucati per articol.

8. Ca practică, OMJ-urile anterioare au operat modificări în același mod, cel puțin două dintre ordine intervenind major în normele de echipare din punct de vedere al numărului de articole și al impactului bugetar generat de modificarea radicală a normelor. Astfel **OMJ 1350/2007** a eliminat articole în valoare de aproximativ 30% din totalul valorii unei norme de echipare complete iar **OMJ 94/2009** (a cărui aprobată a fost solicitată și susținută de SNLP începând cu 2007) a reînțegrit norma de echipare readucând-o la valoarea anterioară prin completarea cu un număr consistent de articole, generând astfel o creștere a valorii normei cu aprox 30% ! Opinia MJ prin care astfel de modificări nu se pot opera decat prin HG vine în contradicție cu politica ministerului aplicată pe toată durata de valabilitate a HG 1997/2004 până la zi, materializată în ordine care a modificat substanțial normele dar nu neapărat structura acestora.

9. Modificarea actuală operată prin OMJ a fost convenită cu MJ și elaborată împreună cu ANP, urmarind un **tratament egal** al personalului din penitenciare fără de personalul din celelalte instituții din structura de apărare națională. Astfel, la

acest moment, norma de ecnăpare a **pomisului** are o valoare mult mai mare decat cea a personalului din penitenciare (aprox 700 de lei diferenta).

ARGUMENTE SUPLIMENTARE - REFERITOR PCT 9 (de mai sus):

A. Pe linia modificarii normelor de echipare, HG 1997/2004 prevede:

- Art 2 al 3 - Normele de echipare și de asigurare cu materiale de resortul echipamentului, specifice altor structuri din sistemul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, pot fi aplicate și personalului prevăzut la art. 1 alin. (1), dacă au intervenit situații similare care nu sunt prevăzute în normele proprii.

NOTA - aceasta prevedere nu impune o anumita procedura pentru punerea in aplicare a principiului prevazut in niciun caz prin modificarea chiar a HG-ului care stabeleste principiu!

B. Pe aceeași linie, Legea nr 293/2004 prevede:

- Art. 87 Funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare beneficiază în continuare de drepturile dobândite anterior, precum și de cele care vor fi stabilite pentru personalul din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională.

NOTA - idem pct A

C. Normele prevazute pentru politie depasesc cu mult in valoare normele pentru penitenciare, chiar daca eliminam articolele specifice atributiilor de ordine publica.

--

Concluzie - OMJ 2908/C/2013 poate fi modificat conform aspectelor deja convenite cu MJ/ANP anterior fara sa initiem modificarea HG - demers care poate implica riscuri in opinia noastră.

Cu deosebita consideratie

Stefan TEOROC
Președinte

