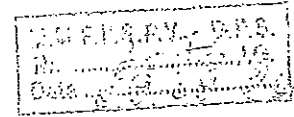


Parlamentul României
Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 3 septembrie 2015

Nr. 4c-7/571



Către
Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale
și Persoanelor Vârstnice
Doamnei Ministru Rovana Plumb

Stimată doamnă ministru,

Urmare adresei nr.4284/RP/23.07.2015, prin care ne solicitați un punct de vedere privind aplicarea art.1 alin.(5¹) și art.5 alin.(1¹) și (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.71/2015, vă comunicăm următoarele:

I. Sfera de aplicare a prevederilor art.1 alin.(5¹) și art.5 alin.(1¹) și (1²) din OUG nr.83/2014:

A. La pct.1 al art.I din Legea nr.71/2015 a fost completat art.1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014*, prin introducerea unui nou alineat, alin.(5¹), potrivit căruia, prin derogare de la prevederile alin.(1) și (2) ale aceluiași articol, personalul din aparatul de lucru al Parlamentului și din celelalte instituții și autorități publice, salarizat la același nivel, precum și personalul din cadrul Consiliului Concurenței și al Curții de Conturi, care beneficiază de un quantum al salariilor de bază și al sporurilor mai mici decât cele stabilite la nivel maxim în cadrul aceleiași instituții sau autorități publice pentru fiecare funcție/grad/treaptă și gradație, va fi salarizat la nivelul maxim dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Din analiza textului alin. (5¹), rezultă că prevederile acestuia sunt incidente personalului "din aparatul de lucru al Parlamentului și din celelalte instituții și autorități publice, salarizat la același nivel, precum și personalului din cadrul Consiliului Concurenței și al Curții de Conturi".

Prin sintagma "din celelalte instituții și autorități publice, salarizat la același nivel" sunt desemnate alte instituții și autorități publice pentru care legislația specifică în vigoare prevede în mod expres că nivelul de salarizare al personalului din cadrul acestora se realizează prin raportare la salarizarea personalului din aparatul de lucru al Parlamentului.

Exemplificăm în acest sens:

- Autoritatea Electorală Permanentă – pentru care, prin *Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente*, se precizează că salarizarea personalului din aparatul de specialitate al AEP se face la nivelul prevăzut de lege pentru personalul din aparatul celor două Camere ale Parlamentului.
- Curtea Constituțională - prin *Legea nr.124/2000 privind structura personalului Curții Constituționale, republicată*, personalul economic, administrativ și de serviciu este asimilat, ca rang și salarizare, personalului corespunzător din cadrul Parlamentului.

În situația în care prevederile alin.(5¹) ar fi aplicabile tuturor instituțiilor și autorităților publice, și nu doar pentru personalul din aparatul de lucru al Parlamentului și instituțiile asimilate din punct de vedere al salarizării cu acesta, acest lucru ar fi fost realizat prin modificarea corespunzătoare a alin. (1) și (2) ale art.1 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014* și nu prin aprobarea unor norme derogatorii de la prevederile acestor alineate.

ⓑ. La pct. 6 al art. I din *Legea nr.71/2015 se completează art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014*, prin introducerea, după alin.(1), a două noi alineate, alin.(1¹) și (1²), prin care se

definește noțiunea *"nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare"* utilizată în cuprinsul alin.(1) al aceluiași articol.

Potrivit normelor de tehnică legislativă, articolul cuprinde, de regulă, o singură dispoziție normativă aplicabilă unei situații date. În cazul în care din dispoziția normativă primară a unui articol decurg mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în alineate distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării. Alineatul reglementează o ipoteză juridică specifică ansamblului articolului.

Alin.(1) al art.5 are următorul conținut *"În anul 2015, pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, salarizarea se face la nivelul de salarizare în plată pentru funcțiile similare din instituția/autoritatea publică în care acesta este încadrat sau din instituțiile subordonate acestora, în cazul în care nu există o funcție similară în plată"*.

Alin.(1¹) definește noțiunea de *"nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare"* utilizată în cadrul alin.(1), sfera de aplicabilitate a alineatului nou introdus fiind aceeași cu cea a alin.(1), respectiv modul de stabilire a drepturilor salariale pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, în anul 2015.

Referitor la alin.(1²) al art.5, în care se reglementează faptul că *"prevederile alin.(1¹) se aplică și pentru calculul indemnizației de încadrare pentru persoanele care sunt demnitari, ocupă funcții publice și de demnitate publică"*, acesta se aplică acelor categorii de persoane care primesc indemnizație ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției, definită la art.9 alin.(4) din Legea nr.284/2010. Corelativ acestei definiții, funcțiile de demnitate publică se regăsesc în cuprinsul Cap.IV al Anexei nr.I la Legea nr.284/2010,

respectiv funcții de demnitate publică, alese și numite, precum și cele asimilate acestora.

Totodată, precizăm că termenul "demnitar" se referă la persoanele care ocupă funcții din cadrul administrației publice centrale, astfel cum este definit prin Ordonanța Guvernului nr.32/1998, aprobată prin Legea nr.760/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește sfera de aplicabilitate a acestui alineat, ea este aceeași cu cea a alin.(1¹), aceste texte nou introduse derivând din norma primară, respectiv alin.(1), toate cele trei alineate fiind în structura normativă a art.5.

II. Dacă nivelul maxim al salariului de bază și al sporurilor se aplică atât personalului încadrat înainte de ianuarie 2010 cât și personalului încadrat ulterior.

Prevederile art.1 alin.(5¹) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014* fac trimitere la nivelul maxim al salariilor de bază și al sporurilor la nivelul unei instituții sau autorități publice. Din analiza textului menționat, nu rezultă că se face distincție între personalul încadrat înainte de ianuarie 2010 și personalul încadrat ulterior, fiind o normă derogatorie de la prevederile alin.(1) și (2).

De asemenea, precizăm că aceste categorii de persoane au beneficiat de un salariu de bază, potrivit legislației anterioare anului 2009, între limite, minim și maxim, stabilirea acestuia fiind la latitudinea ordonatorului de credite, în funcție de complexitatea funcției ocupate, fapt ce a dus la apariția unor diferențe salariale majore între persoane care ocupau aceeași funcție, în aceleași condiții de studii, vechime și cu aceleași atribuții.

III. Ce funcționari publici beneficiază de încadrarea la nivelul treptei 1 de salarizare al fiecărui grad profesional.

Așa cum am menționat anterior, prevederile art.1 alin.(5¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014 sunt aplicabile, în opinia noastră, doar personalului din cadrul Parlamentului și personalului din cadrul altor instituții și autorități publice asimilat din punct de vedere al salarizării cu acesta, stabilit prin acte normative în vigoare, precum și personalului din cadrul Consiliului Concurenței și Curții de Conturi, în timp ce prevederile art.5 alin.(1¹) și (1²) sunt aplicabile doar personalului numit/încadrat în aceeași instituție sau autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, în anul 2015.

Aceste prevederi sunt aplicabile inclusiv funcționarilor publici care se află în situațiile prevăzute la aceste alineate.

Ca urmare, în opinia noastră, funcționarii publici din cadrul acestor instituții pot beneficia de salariul de bază aferent treptei 1 în situația în care la nivelul instituției/autorității publice există în plată un astfel de salariu maxim corespunzător funcției și gradului profesional deținut.

În mod similar, funcționarii publici nou-încadrați pe funcții, pentru cei numiți/încadrați în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și cei promovați în grade profesionale pot beneficia de salariul de bază aferent treptei 1 în situația în care la nivelul instituției/autorității publice există în plată un astfel de salariu corespunzător funcției și gradului profesional deținut.

IV. Cum se procedează în situația în care în instituție nu există în plată o funcție similară care deține titlul științific de doctor.

Potrivit prevederilor art.5 alin.(1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014*, în anul 2015, pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție sau

autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, salarizarea se face la nivelul de salarizare în plată pentru funcțiile similare din instituția/autoritatea publică în care acesta este încadrat sau din instituțiile subordonate acestora, în cazul în care nu există o funcție similară în plată.

~~V. Dacă se acordă sporul pentru titlul științific de doctor personalului care a obținut acest titlu în intervalul ianuarie 2010 - mai 2015 sau personalului angajat în acest interval care a deținut titlul științific de doctor.~~

În cadrul textului *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.83/2014* se face trimitere expresă la sporul aferent studiilor doctorale doar în cadrul art.5 alin.(1¹).

Așa cum am menționat anterior, prevederile acestui alineat sunt aplicabile pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, în anul 2015.

Sporul de 15%, de care au beneficiat funcționarii publici care aveau titlul științific de doctor, s-a acordat acestora dacă îndeplineau acea condiție, respectiv să își desfășoare activitatea în domeniul pentru care dețin titlul științific respectiv. În condițiile în care legislația în vigoare conține prevederi prin care se face o raportare la o situație existentă anterior și cadrul legislativ permite recompensarea celor care dețin titlul științific, condiția de acordare trebuie să fie identică, pentru a nu se crea alte discriminări, chiar dacă nu este expres reglementată.

De asemenea, precizăm că nu se pune problema repunerii în vigoare a textului de lege care prevedea acordarea sporului pentru titlul de doctor, deoarece acest spor, înainte de a fi abrogat, a fost introdus în salariul de bază al persoanelor care au beneficiat de el și nu se mai poate vorbi de un spor distinct cu acest titlu, nici de o diferențiere ca atare.

Noul text de lege conține o măsură reparatorie în privința personalului care își desfășoară activitatea în aceleași condiții, funcții, grade, gradații cu cei care beneficiaseră de sporul respectiv doar din perspectiva obținerii și acordării acestuia anterior eliminării lui din legislație. Criteriile de bază după care se face acest act reparator se referă la identitatea desfășurării condițiilor de muncă și salarizare similară. Așadar, nu se va acorda un spor distinct, ci o sumă compensatorie care să aducă salariile din cadrul instituției respective la același nivel pentru fiecare funcție, grad, treaptă și gradație.

Stimată doamnă ministru, ținând cont că se află în lucru o nouă lege privind salarizarea personalului din sistemul bugetar, considerăm oportun, și vă solicităm acordul în acest sens, ca la discuțiile tehnice din cadrul grupului de lucru interministerial, să participe un reprezentant al Comisiei noastre, din cadrul personalului tehnic al Comisiei, în vederea facilitării discuțiilor ce vor urma pe marginea proiectului în cadrul comisiei noastre, dar și a înțelegerii principalelor aspecte tehnice pentru crearea unui cadru legislativ coerent, corect, care să ducă la eliminarea problemelor apărute în timpul aplicării Legii nr.284/2010.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON