# FEDERATIA PUBLISIND - MMFPSPV

## PROIECT 2015
## Legea-cadru privind salarizarea personalului platit din fonduri publice

- 13.07.2015 - intalnire de informare/consultare cu federatiile din administratia publica –
- 14.07.2015 - intalnire de informare/consultare cu federatiile din sanatate/asistenta sociala –

***

*Initiatorul proiectului (MMFPSPV) realizeaza informari/consultari prin ministrul muncii dna Rovana Plumb, cu federatiile din fiecare sector de activitate (10.07.2015 – educatie / 13.07.2015 – administratia / 14.07.2015 – asistenta sociala / etc).*

***

La intalnirea din data de 13.07.2015 la care a participat si Federatia PUBLISIND este prezentat proiectul si sunt detaliate principiile, se initiaza discutii succinte pe probleme punctuale, este inmanat participantilor proiectul, la finalu sedintei (inclusiv Anexa I – familia ocupationala de functii bugetare "Administratie"); se stabileste un termen pentru trimiterea observatiilor (luni 20.07.2015) urmand o noua intalnire pentru dezbaterea amendamentelor inaintate, probabil joi 23.07.2015, cu anuntarea prealabila a federatiilor. Consultarile cu sindicatele se vor face deopotriva in mod formal cat si prin corespondenta electronica sau alte metode.

Noua lege-cadru urmeaza structura Legii nr. 284/2010 (niciodata aplicata) mentinand mare parte dintre prevederile legii unitare "in vigoare dar suspendata" inclusiv principiile, prezentand totusi ajustari relevante. Pentru stabilirea necesitatii adoptarii unei noi legi-cadru s-a plecat de la recunoasterea unei stari de haos instalate in materia salarizarii din sistemul public, precum si de la certitudinea existentei unor situatii injuste sau riscante respectiv salarii foarte mici, grila comprimata, functii suprapuse si imposibilitatea aducerii/mentinerii specialistilor in sistem. Ministrul muncii declara ca se doreste parteneriatul cu structurile sindicale si ca exista deschidere la propuneri si amendamente privind proiectul.

Dna Rovana Plumb arata ca s-a exprimat sustinere totala la nivelul coalitiei de guvernamant privind lansarea in procesul legislativ de aprobare a proiectului legii-cadru la data de 1 septembrie 2015 (data pana la care proiectul va fi trecut prin guvern) intentionandu-se implementarea legii incepand cu decembrie 2015. Nu exista impedimente din directia troicii (CE, BCE, FMI). La nivel de angajament au fost antamate discutii privind cresterea anvelopei salariale pentru sectorul public, peste 7,1% din PIB chiar daca PIB este in crestere. Bineinteles se mentin obligatiile de realizare a obiectivelor fiscale asumate insa s-a precizat ca in primele 5 luni din 2015 au fost colectate 95 mld RON la bugetul de stat, cresterea economica fiind continua si sustenabila.

Ca si elemente cheie de retinut inainte de analiza pe textul proiectului si elaborarea de amendamente, ministrul muncii explica din start faptul ca nimeni nu va avea de pierdut in urma implementarii noii legi si ca dimpotriva se vor inregistra cresteri care conform unor calcule informale sunt de 71% (cresterea medie fata de veniturile existente). Implementarea se va realiza in 3 trepte, prima fiind programata pentru data de 01.12.2015, data la care se va activa o prima crestere salariala de minim 10%, tinand cont si de promulgarea noului cod fiscal. Sectoarele care au beneficiat deja de cresteri salariale vor primi un procent mai mic de crestere prin aplicarea legii-cadru.

Se constata ca in educatie si sanatate au fost aprobate cresteri salariale in timp ce administratia publica si asistenta sociala s-au mentinut la un nivel foarte mic de salarizare in ultimii ani. Urmatoarele etape de crestere sunt jumatatea anului 2016 si anul 2017. Procentele exacte de crestere pentru cele 3 etape sunt inca incerte si depind de bugetul pentru 2016/2017 precum si de definitivarea grilei de salarizare. Dna Rovana Plumb este de parere ca in lupta anti-coruptie, salarizarea si motivarea sunt instrumente esentiale care trebuie sa constituie prioritati. Salariatii din sectorul de stat trebuie sa fie multumiti si eficienti. Pentru prioritatea salarizarii se va practica reducerea la minim a altor cheltuieli inclusiv cu bunuri si servicii.

Cu referire la proiectul legii-cadru, ministrul muncii afirma ca este rezultatul unei viziuni echitabile care urmareste regula "la munca egala – salariu egal"; prin urmare, pentru acelasi "job description" al unei functii se va acorda exact acelasi salariu. Este necesara o echilibrare a drepturilor si restrictiilor in special in ceea ce ii priveste pe functionarii publici, avandu-se in vedere eliminarea multor interdictii care ii vizeaza (in faza urmatoare se va modifica si Legea nr. 188/1999 - Statutul functionarilor publici). Cu toate acestea au fost mentinute restrictiile la negocierea colectiva pentru bugetari. fiind exceptate de la negociere drepturile de natura salariala prevazute de lege in bani sau natura.

Mai retinem ca noua lege-cadru nu va mai include o baza de referinta si nici coeficienti de iererhizare salariile fiind stabilite in cuantumuri precise. Legile anuale tranzitorii dispar si se va realiza indexarea salariilor in lei. Se va impune un raport de 1:18 intre salariul cel mai mic si cel mai marec cu mentiunea ca in realitate raportul este de 1:15, diferenta fiind constituita de un numar mic de functii (justitie etc). Salariile vor fi punctuale, pe niveluri de cuantum, fara diferente intre activitati de acelasi tip.

*Conform art. 5 din noua lege-cadru* realizarea ierarhiei salariilor atat intre domeniile de activitate cat si in cadrul aceluiasi domeniu, are la baza evaluarea posturilor, diferentierea facandu-se in functie de urmatoarele **7 criterii**: competente profesionale si nivelul studiilor / complexitate, creativitate si diversitatea activitatilor / responsabilitate si impactul deciziilor / influenta, coordonare si supervizare / sfera de relatii, interactiunea cu factorii externi / conditii de munca / incompatibilitati si regimuri speciale.

*Conform art. 11 din proiect*, salariile se stabilesc pe **4 axe**: functii, clase potrivit studiilor, grade/trepte si gradatii:

- fiecare functie are de regula **3 grade** sau 3 trepte profesionale si debutant;
- fiecarui grad/treapta ii corespund de regula **5 gradatii**;
- potrivit studiilor se stabilesc **5 clase**: superioare – S / superioare de scurta durata – SSD / postliceale – PL / medii - M / medii si generale - M, G.

***

La intalnirea din data de 14.07.2015, la care Federatia PUBLISIND a participant fiind reprezentativa in sectorul asistenta sociala, au fost reiterate principiile si celelalte detalii prezentate la intalnirea precedenta si a fost inmanata participantilor Anexa III – Sanatate. Ca aspect important estede retinut faptul ca asistenta sociala nu se mai regaseste ca familie ocupationala distincta ci ca *subcapitol* in cadrul familiei ocupationale sanatate. PUBLISIND a cerut ca asistenta sociala sa fie tratata si in viitor ca si sector de activitate distinct atat pentru negocierile colective (implicit reprezentativitate) cat si pentru salarizare.

***

*Proiectul legii-cadru (inclusiv Anexele I si III – administratie, sanatate inclusiv asistenta sociala) poate fi pus la dispozitia membrilor PUBLISIND cu ocazia sedintei Biroului executiv al federatiei organizata pe data de 16.07.2015 avand pe ordinea de zi dezbateri si propuneri pe marginea proiectului.*

*Celelalte anexe vor fi puse la dispozitia organizatiilor sindicale (inclusiv PUBLISIND) cu prilejul intalnirilor urmatoare. Prezinta evident interes anexa referitoare la sectorul de aparare (armata, politie, penitenciare etc), mass-media si cultura etc. Pe masura ce anexele se vor adauga la cele deja detinute de PUBLISIND, se vor transmite sindicatelor afiliate.*

***

**Atasam la prezenta informare proiectul legii cadru cu anexele I si III precum si un format tabelar intocmit la urgenta** in cursul zilei de astazi cu efortul conjugat al secretariatelor PUBLISIND/SNLP (carora le multumim pentru operativitate) in care am propus o comparatie intre legea-cadru aflata in vigoare si proiectul legii-cadru initiat in 2015. Mentionam ca proiectul nu vizeaza modificarea legii existente ci o lege noua complet chiar daca multe dintre principii sau elemente de structura au fost preluate. Tabelul ajuta doar pentru un studiu mai facil in vederea elaborarii amendamentelor care trebuie depuse urgent. Toate documentele se trimit in format pdf; daca exista solicitari pentru alt tip de format va rog sa ne transmiteti (cu exceptia legii-cadru care nu a fost distribuita in format editabil).

Stefan Teoroc
**PRESEDINTE**