



Nr. 104699/18.02.2015

03.03.2015

Către

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR
Domnului chestor de penitenciare Cătălin Claudiu BEJAN

Stimate domnule director general,

I. Prin adresa nr. 67076 din 29.12.2014, Administrația Națională a Penitenciarelor a solicitat Ministerului Justiției precizări privind aplicabilitatea în unitățile din sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor O.u.G. nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015.

La adresa menționată, Administrația Națională a Penitenciarelor a anexat o notă încheiată la nivelul conducerii acestei instituții cu privire la aplicabilitatea actului normativ.

Prin nota în discuție se învederează că majorările salariale legiferate prin O.u.G. nr. 70/2014 sunt aplicabile și personalului din sistemul administrației penitenciare.

Astfel, se arată, că Direcția medicală din Administrația Națională a Penitenciarelor, cabinetele medicale și de medicina dentară, de unitate, ale sistemului penitenciar și cele 6 penitenciare - spital fac parte din sistemul public sanitar, astfel cum este definit de O.u.G. nr. 70/2014.

De asemenea, se motivează, plecând de la o serie de dispoziții legale, că Administrația Națională a Penitenciarelor și așezămintele de deținere din subordinea sa sunt abilitate prin lege să asigure servicii de asistență socială și trebuie să fie acreditate în condițiile legii, dar pot acorda servicii sociale până la obținerea acreditării, fiind astfel instituții publice de asistență socială care fac parte din sistemul public de asistență socială, așa cum este definit de O.u.G. nr. 70/2014.

Prin urmare, se arată în materialul întocmit la nivelul conducerii A.N.P., personalul din Administrația Națională a Penitenciarelor, cabinetele medicale și de medicină dentară, de unitate, ale sistemului penitenciar, cele 6 penitenciare - spital, precum și personalul din așezămintele de deținere care furnizează servicii sociale beneficiază de majorarea salarială menționată.

Cu privire la identificarea categoriilor de personal și aproximarea numărului de persoane cărora le vor fi aplicabile majorările salariale, în nota întocmită la nivelul conducerii A.N.P. se arată legiuitorul tratează acordarea majorării pentru întreg personalul din cadrul sistemului public sanitar și al sistemului public de asistență socială, nefăcând distincție între anumite categorii de personal. Se mai arată că nu pot primi majorările salariale în discuție persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul Bazei





de Aprovizionare Gospodărire și Reparații, Subunitatea de Pază, Centrul de Pregătire Sovata și Complexul Flamingo.

II. Având în vedere rolul și competențele Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice în materia politicilor de asistență socială, precum și calitatea de coinițiator al O.u.G. nr. 70/2014 împreună cu Ministerul Sănătății și Ministerul Finanțelor Publice, au fost consultate aceste ministere în privința stabilirii sferei de aplicare a actului normativ cu referire la sistemul administrației penitenciare.

A. Prin adresa răspuns nr. 477/LC/1701/CS/5.02.2015, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a expus următoarele:

- "Administrația Națională a Penitenciarelor nu intră în categoria serviciilor publice de asistență socială, așa cum sunt acestea definite conform prevederilor art.112 și 113 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011.

Administrația Națională a Penitenciarelor poate fi considerată furnizor de servicii sociale în condițiile prevăzute la art.37 alin. (2) lit. b) din Legea nr.292/2011.

Potrivit definiției serviciilor sociale prevăzute la art.27 alin.(1) din Legea nr.292/2011, acestea reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 41 din actul normativ menționat, serviciile sociale sunt organizate ca structuri publice cu sau fără personalitate juridică, cele cu personalitate juridică fiind organizate ca instituții de asistență socială, iar cele fără personalitate juridică fiind organizate ca unități de asistență socială.

În ceea ce privește persoanele private de libertate, așa cum se reglementează la art.56 din Legea nr.292/2011, serviciile sociale de care beneficiază acestea au drept scop exclusiv prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială, iar acestea pot fi de consiliere și informare, de inserție/reinserție profesională, de reabilitare și altele asemenea.

De asemenea, se stipulează la art.64 din același act normativ faptul că persoanele private de libertate, aflate în custodia sistemului penitenciar, beneficiază gratuit de servicii sociale de consiliere educațională, socială și psihologică, acordate la nivelul așezămintelor de deținere, în sistem integrat cu activitățile și programele educative, psihologice și de asistență socială, de instruire școlară și formare profesională desfășurate în cadrul acestora, în vederea asigurării reintegrării lor sociale.

Totodată, serviciile de educație, consiliere psihologică și asistență socială de care beneficiază persoanele private de libertate în cadrul așezămintelor de deținere se realizează de către personalul specializat al acestora, cu participarea consilierilor de probațiune ori a furnizorilor publici sau privați de servicii sociale"

- Prin urmare, se arată că „numai personalul specializat din cadrul unităților din sistemul administrației penitenciare care asigură servicii sociale de consiliere educațională, socială și psihologică, acordate la nivelul așezămintelor de deținere, în sistem integrat cu activitățile și programele educative, psihologice și de asistență socială, de instruire școlară și formare profesională desfășurate în cadrul acestora intră sub incidența prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2014 privind





salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015, cu modificările și completările ulterioare.”

B. De asemenea, prin adresa răspuns nr. 424455/12.02.2015, Ministerul Finanțelor Publice a arătat următoarele:

- „Contribuția Ministerului Finanțelor Publice la elaborarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2014 a fost exclusiv din prisma competențelor sale, art. 1 și 2 din acest act normativ fiind elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, ministerul cu atribuții în domeniu; prin urmare Ministerul Finanțelor Publice poate prezenta doar un punct de vedere consultativ.

- **Unitățile din sistemul administrației penitenciare nu pot fi asimilate instituțiilor și unităților publice de asistență socială care furnizează servicii sociale, ci fac parte din instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului.**

- Potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) din O.u.G. nr. 70/2014, “În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin sistemul public sanitar se înțelege unitățile sanitare publice cu și fără paturi, centrele de diagnostic și tratament, centrele medicale, centrele de sănătate, centrele de sănătate multifuncționale, unitățile specializate de urgență și transport sanitar publice, inclusiv unitățile sanitare aflate în subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, personalul din rețeaua de medicină școlară și asistență medicală comunitară, precum și alte unități sanitare și medico-sociale publice.”

Prin urmare, arată Ministerul Finanțelor Publice, **în cazul în care Direcția medicală din Administrația Națională a Penitenciarelor, cabinetele medicale și de medicina dentară, de unitate, ale sistemului penitenciar și cele 6 penitenciare - spital fac parte din sistemul public sanitar, încadrându-se în prevederile art. 2 alin. (1) din O.u.G. nr. 70/2014, personalul beneficiază de majorarea salarială.**”

III. Poziția Ministerului Justiției pe marginea solicitării A.N.P.

Conform O.u.G. nr. 70/2014:

ART. 1

(1) **Începând cu 1 ianuarie 2015, pentru personalul din cadrul sistemului public sanitar, inclusiv unități medico-sociale, și al sistemului public de asistență socială, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază, astfel cum a fost acordat pentru luna decembrie 2014, se majorează cu 100 lei.**

(2) **Prevederile alin. (1) nu se aplică în cazul personalului din cadrul sistemului public sanitar, inclusiv unități medico-sociale, și sistemului public de asistență socială care în anul 2015 beneficiază de majorarea salariului de bază cu sume mai mari de 100 lei, ca urmare a majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.**

(3) **Cuquantumul sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, de care beneficiază personalul prevăzut la alin. (1) și (2), se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2014, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.**

ART. 2





(1) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, **prin sistemul public sanitar se înțelege** unitățile sanitare publice cu și fără paturi, centrele de diagnostic și tratament, centrele medicale, centrele de sănătate, centrele de sănătate multifuncționale, unitățile specializate de urgență și transport sanitar publice, inclusiv unitățile sanitare aflate în subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, personalul din rețeaua de medicină școlară și asistență medicală comunitară, precum și alte unități sanitare și medico-sociale publice.

(2) În categoria unităților sanitare se includ și unitățile nominalizate în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, finanțate integral de la bugetul de stat și din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, aflate în subordinea Ministerului Sănătății.

ART. 3

În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin sistemul public de asistență socială se înțelege, în conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr. 292/2011, instituțiile și unitățile publice de asistență socială care furnizează servicii sociale, serviciile publice de asistență socială de la nivelul consiliilor județene, sectoarelor municipiului București, Consiliului General al Municipiului București, municipiilor, orașelor și comunelor, precum și persoanele care asigură serviciile de îngrijire personală la domiciliu¹.

Din modul de formulare, rezultă că prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență au în vedere tot personalul din cadrul sistemului public sanitar, iar nu doar funcțiile de specialitate medico-sanitară și asistență socială, motiv pentru care, **în cazul în care Direcția medicală din Administrația Națională a Penitenciarelor, cabinetele medicale și de medicina dentară, de unitate, ale sistemului penitenciar și cele 6 penitenciare - spital se încadrează în prevederile art. 2 alin. (1) din O.u.G. nr. 70/2014 – text de lege ce definește sistemul public sanitar potrivit acestui act normativ -, personalul din aceste unități beneficiază de majorarea salarială**, cu respectarea și a celorlalte condiții stipulate de actul normativ (spre exemplu, în anul 2015 să nu fi beneficiat de majorarea salariului de bază cu sume mai mari de 100 lei, ca urmare a majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată).

Pe de altă parte, este eronată interpretarea propusă de Administrația Națională a Penitenciarelor, conform căreia la nivelul sistemului administrației penitenciare – exceptând persoanele care își desfășoară activitatea în cadrul Bazei de Aprovizionare Gospodărire și Reparații, Subunitatea de Pază, Centrul de Pregătire Sovata și Complexul Flamingo - se poate acorda personalului majorarea salarială în discuție motivat de împrejurarea că Administrația Națională a Penitenciarelor și așezămintele de deținere din subordinea sa sunt instituții de asistență socială care furnizează servicii sociale.

Astfel, conform art. 3 din O.u.G. nr. 70/2014, "(...) prin sistemul public de asistență socială se înțelege, în conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr. 292/2011,

¹ Astfel cum a fost modificat prin Art.II al O.u.G. nr. 88/2014 din 23 decembrie 2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, precum și pentru modificarea unor acte normative.





instituțiile și unitățile publice de asistență socială care furnizează servicii sociale, serviciile publice de asistență socială de la nivelul consiliilor județene, sectoarelor municipiului București, Consiliului General al Municipiului București, municipiilor, orașelor și comunelor, precum și persoanele care asigură serviciile de îngrijire personală la domiciliu.”

Or, dincolo de împrejurarea în cadrul așezămintelor de deținere sunt furnizate de către personalul specializat al acestora, pentru personale private de libertate, servicii de educație, consiliere psihologică și asistență socială, cu participarea consilierilor de probațiune ori a furnizorilor publici sau privați de servicii sociale, se poate observa că **O.u.G. nr. 70/2014 are în vedere instituțiile și unitățile publice de asistență socială**, adică pe cele care **prin esența lor desfășoară această activitate**, iar nu și autoritățile care, în cadrul activității lor, desfășoară în subsidiar și astfel de activități, includerea sistemului administrației penitenciare în rândul instituțiilor și unităților publice de asistență socială fiind eronată.

Conform prevederilor art. 1 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1849/2004 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor, Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate **fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului și constituie sistemul administrației penitenciare.**

De altfel, Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice au exprimat o poziție similară.

Exprimăm în același timp rezerve față de opinia exprimată de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice potrivit căreia *personalul specializat din cadrul unităților din sistemul administrației penitenciare care asigură servicii sociale de consiliere educațională, socială și psihologică, acordate la nivelul așezămintelor de deținere, în sistem integrat cu activitățile și programele educative, psihologice și de asistență socială, de instruire școlară și formare profesională desfășurate în cadrul acestora, ar urma să beneficieze de majorarea salarială*, deoarece prevederile O.u.G. nr. 70/2004 au în vedere instituții/entități, cu sau fără personalitate juridică și personalul din cadrul acestora, fără a face referiri, în concret, în partea dispozitivă a actului normativ, la categoria profesională a personalului medico-sanitar, de asistență socială etc.

Este adevărat că preambulul ordonanței de urgență și nota de fundamentare arată că *“în prezent personalul medico-sanitar și de asistență socială beneficiază de venituri salariale care nu îl motivează să își desfășoare activitatea în unități sanitare și de asistență socială din țara noastră – subliniem că oricum activitatea trebuie desfășurată doar în unități sanitare și de asistență socială, nu în alte instituții/entități -*, înregistrându-se în ultima perioadă migrări masive ale acestuia către unități din alte țări”, însă partea dispozitivă a actului normativ, care cuprinde conținutul propriu-zis al reglementării are în vedere întreg personalul din aceste sectoare de activitate, iar nu doar anumite categorii profesionale.





În concluzie, Ministerul Justiției consideră, în ceea ce privește personalul din cadrul sistemului public sanitar, că întreg personalul din cadrul sistemului public sanitar ar urma să beneficieze de majorarea salarială în discuție.

În ceea ce privește, însă personalul specializat din cadrul unităților din sistemul administrației penitenciare care asigură servicii sociale de consiliere educațională, socială și psihologică, acordate la nivelul așezămintelor de deținere, în sistem integrat cu activitățile și programele educative, psihologice și de asistență socială, de instruire școlară și formare profesională desfășurate în cadrul acestora, opinăm în sensul că prevederile O.u.G. nr.70/ 2014 nu sunt aplicabile acestei categorii de personal.

Cu deosebită considerație,

Ministrul Justiției

Robert Marius CAZANCIUC

