



Nr. 12/7420 / 24.03.2015

Domnului chestor de penitenciare Cătălin Claudiu BEJAN
Director general
ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR

Referitor. adresa nr. 26435/17.03.2015

Stimate domnule Director general,

Referitor la adresa nr. 26435/17.03.2015 prin care solicitați atât modificarea repartizării pe trimestre cât și suplimentarea bugetului aprobat pe anul 2015, pentru plata drepturilor salariale, facem următoarele precizări:

➤ O.U.G. nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015 prevede:

„Art. 1 (1) Începând cu 1 ianuarie 2015, pentru personalul din cadrul sistemului public sanitar, inclusiv unități medico - sociale, și al sistemului public de asistență socială, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază, astfel cum a fost acordat pentru luna decembrie 2014, se majorează cu 100 lei.

Art. 2 (1) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin sistemul public sanitar se înțelege unitățile sanitare publice cu și fără paturi, centrele de diagnostic și tratament, centrele medicale, centrele de sănătate, centrele de sănătate multifuncționale, unitățile specializate de urgență și transport sanitar publice, inclusiv unitățile sanitare aflate în subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, personalul din rețeaua de medicină școlară și asistență medicală comunitară, precum și alte unități sanitare și medico - sociale publice.”

➤ Potrivit prevederilor art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății:

„(1) Spitalele publice din rețeaua Ministerului Sănătății și ale ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, cu excepția spitalelor din rețeaua autorităților administrației publice locale, primesc, în completare, sume de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, care vor fi utilizate numai pentru destinațiile pentru care au fost alocate, după cum urmează:





(2) Pentru spitalele prevăzute la alin. (1) **se asigură de la bugetul de stat:**

...
f) **activități specifice ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului**”;

➤ **Activitățile specifice pentru care sunt asigurate fonduri de la bugetul de stat pentru spitale penitenciar sunt aprobate prin H.G. nr. 584/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:**

„15. Acordarea drepturilor de personal specifice categoriilor de personal din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională reprezentând solda de grad/salariul gradului profesional deținut, gradațiile, solda/salariul de comandă, compensația de risc/pericol deosebit, majorarea soldei/salariului de funcție pentru titlurile de specialist de clasă deținute în specialitate, alte elemente care fac parte, potrivit legii, din solda lunară brută/salariul lunar brut, inclusiv cele specifice participării la misiunile și operațiile prevăzute de Legea nr. 121/2011, în condițiile legii, precum și contribuțiile obligatorii aferente acestor drepturi salariale, suportate de angajator;

16. Acordarea drepturilor specifice categoriilor de personal din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, reprezentând: drepturile de hrană, echipament, compensația lunară pentru chirie, contravaloarea echipamentului, valoarea financiară a normelor de hrană, ajutoarele la trecerea în rezervă/retragere, contravaloarea drepturilor de transport pentru efectuarea concediului de odihnă și pentru deplasarea în interesul serviciului, drepturile de asistență socială și contribuțiile aferente, despăgubirile pentru cazurile de invaliditate sau deces și plata altor drepturi specifice, în condițiile legii.

18. Activitățile specifice penitenciarelor-spital:

a) asigurarea pazei, escortării, supravegherii, însoțirii persoanelor private de libertate, aplicarea regimului de detenție și asigurarea legalității deținerii;

b) asigurarea evidenței deținuților potrivit dispozițiilor specifice legii executării pedepselor, inclusiv din perspectiva aplicațiilor informatice de gestionare a bazei de date privind deținuții;

c) activități pe linia organizării muncii deținuților și plata salariilor aferente;

d) activități privind protecția și accesul la informații clasificate;

e) activitatea compartimentelor de armament, mobilizare și transmisiuni;

f) asigurarea dotărilor specifice unui loc de deținere, inclusiv reparațiile și întreținerea;

g) asigurarea transportului deținuților la instanțele de judecată, institutele de medicină legală și în momentul externării (transferul către altă unitate penitenciară);

h) asigurarea efectuării expertizelor medico-legale solicitate de instanțele de judecată sau organele de urmărire penală (expertize psihiatrice, expertize pentru amânarea/întreruperea executării pedepselor din motive medicale, alte expertize medico-legale - paternitate, în caz de agresiuni etc.) ori a altor investigații solicitate de către acestea;

i) asigurarea asistenței medicale în situații specifice (autoagresiuni, agresiuni, refuz de hrană, sancțiuni disciplinare, transfer, punere în libertate);





j) asigurarea drepturilor prevăzute în legislația execuțional-penală pentru deținuții neinternați (hrănire, cazare, asigurarea de materiale igienico-sanitare, asistență medicală și medicamente, ținută, coplată/contribuție personală servicii medicale acordate în condițiile prevăzute de Contractul-cadru și de normele metodologice de aplicare ale acestuia, telefonie, corespondență, informare, petiționare, vizită), atât pentru cei care desfășoară activități lucrative, însoțitori, îngrijitori, cât și în perioada de la externare până la realizarea transferului; asigurarea aceluiași drepturi pentru deținuții care refuză internarea, până la realizarea transferului în alt penitenciar;

k) asigurarea drepturilor prevăzute în legislația execuțional-penală pentru deținuții internați (materiale igienico - sanitare, coplată/contribuție personală servicii medicale acordate în condițiile prevăzute de Contractul-cadru și de normele metodologice de aplicare a acestuia, telefonie, corespondență, informare, petiționare, vizită);

l) activități desfășurate pe linie de secretariat, registratură, reprezentare juridică și arhivă în ceea ce privește asigurarea corespondenței cu instanțele de judecată, a dreptului la petiționare și informare a persoanelor private de libertate, pentru ținerea și păstrarea evidenței ordinelor, deciziilor, instrucțiunilor și dispozițiilor emise de conducerea Ministerului Justiției și a Administrației Naționale a Penitenciarelor;

m) asigurarea instruirii specifice a funcționarilor publici cu statut special, specifică misiunilor care revin sistemului penitenciar și în modalitățile anume reglementate de legislația incidentă;

n) punerea în aplicare a dispozițiilor specifice privind încarcerarea, carantinarea, individualizarea/schimbarea regimului de executare a pedepselor privative de libertate, liberarea condiționată a deținuților și aplicarea altor instituții de drept execuțional penal;

o) asigurarea primirii, păstrării și restituirii bunurilor, obiectelor de valoare și a valorilor proprietate personală a deținuților, precum și gestionarea pachetelor la care aceștia au dreptul pe perioada executării pedepsei;

p) activitatea de asistență socială și reintegrare destinate reinserției sociale a deținuților;

q) activități care au ca scop prevenirea criminalității în mediul penitenciar, desfășurate în temeiul prerogativelor speciale conferite prin legislație anumitor funcționari publici cu statut special.”

Având în vedere prevederile actelor normative sus menționate, apreciem următoarele:

- sumele necesare plății majorării de 100 lei la salariul lunar brut conform prevederilor O.U.G. nr. 70/2014 pentru personalul din cadrul penitenciarelor spital nu pot fi asigurate de la bugetul de stat, întrucât nu se încadrează în categoria activităților specifice aprobate prin H.G. nr. 584/2005;

- sumele necesare plății majorării de 100 lei la salariul lunar brut conform prevederilor O.U.G. nr. 70/2014 pentru personalul din cadrul penitenciarelor nu pot fi asigurate de la bugetul de stat întrucât penitenciarele nu intră în categoria instituțiilor definite de art. 2 din ordonanță.



Față de cele prezentate, vă rugăm să reanalizați și să ne retransmiteți atât fondurile necesare suplimentar cu ocazia rectificării cât și fondurile necesare suplimentar în trimestrul II, în vederea efectuării demersurilor necesare la Ministerul Finanțelor Publice.

Anexăm, în copie, punctul de vedere al Ministerului Finanțelor Publice exprimat prin adresa nr. 424455/2015 și al Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice exprimat prin adresa nr. 477/LC/1701/CS/2015.

Cu deosebită considerație,

Secretar general adjunct
Ion Claudiu TEODORESCU
Ordonator principal de credite





Ministerul Finanțelor Publice
Cabinet ministru
Nr. 424.455/2.02.2015

Str. Apolodor nr. 17
sector 5, București
Tel : 021.319.97.37
Fax: 021.311.16.66

Domnului Robert Marius CAZANCIUC
Ministru,
Ministerul Justiției

adresa: Str. Apolodor nr. 17
Sector 5, București

Referitor la adresa dvs. nr. 104699/2015 prin care solicitați punctul de vedere cu privire la aplicabilitatea în unitățile din sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015*, vă comunicăm următoarele:

Ministerul Finanțelor Publice exercită exclusiv funcțiile și atribuțiile conferite prin *Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare* și alte acte normative conexe, în domeniul administrării finanțelor publice, respectiv de elaborare și implementare a politicii bugetare și fiscale a Guvernului, neavând competența legală de a emite puncte de vedere obligatorii cu privire la aplicabilitatea prevederilor legale în domeniul drepturilor salariale ce se acordă personalului din sectorul bugetar.

De asemenea, în realizarea funcțiilor sale, Ministerul Finanțelor Publice inițiază proiecte de acte normative în domeniul de activitate al ministerului.

Astfel, contribuția Ministerului Finanțelor Publice la elaborarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2014* a fost exclusiv din prisma competențelor sale, dispozițiile art. 1 și 2 din ordonanță fiind elaborate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Ministerul Sănătății, instituții cu atribuții în domeniu.

Prin urmare, Ministerul Finanțelor Publice poate prezenta doar un punct de vedere consultativ cu privire la aplicabilitatea dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2014*.

Sub rezerva celor de mai sus, menționăm următoarele:

Potrivit prevederilor art. 1, alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul*, începând cu 1 ianuarie 2015, pentru personalul din cadrul sistemului public sanitar, inclusiv unități medico-sociale, și al sistemului public de asistență socială, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază, astfel cum a fost acordat pentru luna decembrie 2014, se majorează cu 100 lei.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 2, alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2014*, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin sistemul public sanitar se înțelege unitățile sanitare publice cu și fără paturi, centrele de diagnostic și tratament, centrele medicale, centrele de sănătate, centrele de sănătate multifuncționale, unitățile specializate de urgență și transport sanitar publice, inclusiv unitățile sanitare aflate în subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, personalul din rețeaua de medicină școlară și asistență medicală comunitară, precum și alte unități sanitare și medico-sociale publice.

Prin urmare, în opinia noastră, în cazul în care Direcția medicală, cabinetele medicale și de medicină dentară de unitate și cele 6 penitenciare-spital se încadrează în unitățile prevăzute la art. 2, alin.(1) din actul normativ sus-menționat, personalul beneficiază de majorarea salarială.

În același timp, opinăm că unitățile din sistemul administrației penitenciare nu pot fi asimilate instituțiilor și unităților publice de asistență socială care furnizează servicii sociale.

Avem în vedere prevederile *Legii privind statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, nr. 293/2004*, republicată, potrivit cărora Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate fac parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului.

Cu stimă,

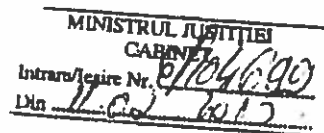
Ministrul finanțelor publice,
Darius-Bogdan VALCOV





MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

Buc. dr. Alina Katal



Nesecret

Nr.477/LC/1901./CS/05.02.2015

Către:

Ministerul Justiției

Domnului Robert Marius CAZANCIUC

Ministrul justiției

Milica
2020
Ref: aplicabilitatea în unitățile din sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015, cu modificările și completările ulterioare*

Stimate domnule ministru,

Referitor la adresa dumneavoastră prin care solicitați informații privind aplicabilitatea în unitățile din sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015, cu modificările și completările ulterioare*, vă precizăm următoarele:

Administrația Națională a Penitenciarelor nu intră în categoria serviciilor publice de asistență socială, așa cum sunt acestea definite conform prevederilor art.112 și 113 din *Legea asistenței sociale nr.292/2011*.

Administrația Națională a Penitenciarelor poate fi considerată furnizor de servicii sociale în condițiile prevăzute la art.37 alin.(2) lit.b) din *Legea nr.292/2011*.

Potrivit definiției serviciilor sociale prevăzute la art.27 alin.(1) din *Legea nr.292/2011*, acestea reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.41 din actul normativ menționat, serviciile sociale sunt organizate ca structuri publice cu sau fără personalitate juridică, cele cu personalitate juridică fiind organizate ca instituții de asistență socială, iar cele fără personalitate juridică fiind organizate ca unități de asistență socială.

În ceea ce privește persoanele private de libertate, așa cum se reglementează la art.56 din *Legea nr.292/2011*, serviciile sociale de care beneficiază acestea au drept scop exclusiv prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială, iar acestea pot fi de consiliere și informare, de inserție/reinserție profesională, de reabilitare și altele asemenea.

MINISTERUL MUNCII,
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE

De asemenea, se stipulează la art.64 din același act normativ faptul că persoanele private de libertate, aflate în custodia sistemului penitenciar, beneficiază gratuit de servicii sociale de consiliere educațională, socială și psihologică, acordate la nivelul așezămintelor de deținere, în sistem integrat cu activitățile și programele educative, psihologice și de asistență socială, de instruire școlară și formare profesională desfășurate în cadrul acestora, în vederea asigurării reintegrării lor sociale.

Totodată, serviciile de educație, consiliere psihologică și asistență socială de care beneficiază persoanele private de libertate în cadrul așezămintelor de deținere se realizează de către personalul specializat al acestora, cu participarea consilierilor de probațiune ori a furnizorilor publici sau privați de servicii sociale.

Prin urmare, considerăm că numai personalul specializat din cadrul unităților din sistemul administrației penitenciare care asigură servicii sociale de consiliere educațională, socială și psihologică, acordate la nivelul așezămintelor de deținere, în sistem integrat cu activitățile și programele educative, psihologice și de asistență socială, de instruire școlară și formare profesională desfășurate în cadrul acestora intră sub incidența prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.70/2014 privind salarizarea personalului din cadrul sistemului public sanitar și sistemului public de asistență socială în anul 2015, cu modificările și completările ulterioare.*

Cu stimă,

Codrin Scutaru

Secretar de Stat