



serv. etar
Mat. uzg.
4 of.

0 copii la ANP
1 copie la DGA
1 copie la DGA

02.07.2012

DGA Dep. Feje

Nr. 2 / 56899/

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARILOR	NO
Serviciul de Informatică	52175
ZIUA 02 LUNA 10 AN 12	

NOTĂ DE INFORMARE

Adresată: domnului Silviu Gabriel BARBU, secretar general adjunct

Referitor: proiectul de ordin pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea în sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare

03.07.2012

DCEAN + DEA + DKRA

Reg. stabilire
de salarii
de la 01.01.2012 + studiu

Stimate domnule secretar general adjunct,

Ca urmare a rezoluției dumneavoastră pe adresa Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 39283/2012, referitoare la proiectul de ordin pentru aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea în sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în vederea aplicării în sistemul administrației penitenciare a dispozițiilor Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

Art. 95 din Legea-cadru nr. 284/2010 prevede: „În aplicarea prezentei legi, instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională emit norme metodologice, aprobate prin ordin al ordonatorului principal de credite”.

În materie de salarizare a personalului bugetar, a fost adoptată pentru anul 2011, Legea nr. 285/2010, iar pentru anul 2012, Legea nr. 283/2011.

Potrivit acestei din urmă legi, în anul 2012, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2011.

Pentru stabilirea salarizării pe anul 2011, ne raportăm la legea atunci în vigoare, respectiv Legea nr. 285/2010, care prevedea că, „începând cu 1 ianuarie 2011, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna octombrie 2010, se majorează cu 15%”.

Astfel, pentru stabilirea salarizării pe anul 2010, trebuie să ne raportăm la dispozițiile legale în vigoare la 1 octombrie 2010: Legea-cadru nr. 330/2009.

Atât Legea nr. 285/2010, cât și Legea nr. 283/2011 prevăd expres că, „în anul 2011 (respectiv 2012) nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, denumită în continuare lege-cadru”.

Lucru
n data
de 06.07.



Prin această prevedere se exclude de la aplicare în anii 2011 și 2012 coeficienții și valoarea de referință, dar și salarizarea astfel cum este reglementată prin legea-cadru. Aceasta se întâmplă deoarece toate drepturile salariale consacrate de legea-cadru (în special sporurile) au fost calculate și prevăzute în lege (ca procent) prin raportare la coeficientul de ierarhizare și valoarea de referință din legea-cadru. Reglementarea unui anumit drept salarial (spor) este strâns legată de modul de reglementare bazei salariale la care se aplică acel spor. Cu alte cuvinte, nu se poate admite aplicarea coeficienților și a valorii de referință cuprinse în vechea lege, dar cu aplicarea sporurilor prevăzute de legea nouă. S-ar cumula două reglementări legale succesive, fiecare cu altă concepție.

În cazul abrogării unor sporuri, practica rezultată din aplicarea Legii nr. 330/2009, a fost că nu se mai acordă personalului care nu beneficia de acestea la data schimbării sistemului de salarizare, dar persoanele care beneficiau de acestea le mențin.

În adresele Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, se precizează că „salariul pentru o anumită funcție se stabilește aplicând succesiv din urmă actele normative anterioare privind salarizarea” (adică actele normative în vigoare în luna decembrie 2009, apoi Legea-cadru nr. 330/2009 etc.).

De asemenea, Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 1398/2011, reține că prevederile legilor de salarizare vechi ultraactivează, chiar după intrarea în vigoare a noilor legi-cadru.

Prin urmare, în anii 2011 și 2012, cu unele excepții, se aplică legea veche privind salarizarea (ca act normativ primar, dar și toate actele normative subsecvente emise în temeiul acelei legi), **nemaifiind necesar să se emită norme metodologice pentru aplicarea Legii-cadru nr. 284/2010**, decât la momentul când noua lege se va aplica efectiv.

Cu privire însă la salarizarea pe anul 2011, legea anuală de salarizare (Legea nr. 285/2010) a prevăzut că „în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice, care va stabili și formula concretă de calcul al salariilor, indemnizațiilor și **soldelor** pentru anul 2011”.

Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice emis în temeiul acestei dispoziții și publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 48/19 ianuarie 2011 ar fi trebuit să conțină dispoziții referitoare la modul de salarizare în anul 2011 a personalului bugetar, inclusiv pentru sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, însă din considerente de oportunitate de la acel moment, acest sistem nu a mai fost inclus în ordinul respectiv, deși legea era clară cu privire la acest aspect.

Pentru anul 2012, Legea nr. 283/2011 nu mai prevede emiterea de norme metodologice de salarizare pe acest an, semn că legiuitorul a înțeles inutilitatea acestui demers, având în vedere că această lege anuală nu aduce nicio noutate în raport cu legislația din anul 2011.



În situația în care se decide elaborarea de norme metodologice în baza unor prevederi din Legea-cadru nr. 284/2010 care nu se aplică, considerăm că aceste norme vor urma regimul juridic al actului normativ în baza căruia au fost elaborate (adică se vor aplica la momentul când se va aplica efectiv și legea-cadru, nu imediat).

În concluzie, considerăm că **nu se impune la acest moment** (la 1 an și jumătate de la intrarea în vigoare a Legii nr. 284/2010), **elaborarea de norme metodologice.**

Față de cele mai sus prezentate, vă rugăm să dispuneți.

Cu stimă,

	Prenume NUME	Funcția	Direcția/Serviciul	Data	Semnătură
Avizat	Laura ȚIGĂNUCĂ	Director	Direcția financiar- contabilă	21.06.2012	
Avizat	Alina Nicoleta RĂDOI	Director	Direcția elaborare acte normative	26.06.2012	
Avizat:	Corina Nicolina GHIZDAVU	Director	Direcția resurse umane	26.06.2012	
Întocmit:	Ileana PETRE	Personal de specialitate juridică	Direcția elaborare acte normative	15.06	
	Florina CATRINA		Direcția resurse umane/Biroul resurse umane	21.06	
	Cristina VIȘAN	Șef birou	Direcția financiar- contabilă		
	Genița TOMUȘ				