
TEMA: *Memorandum pentru aprobarea ocupării posturilor vacante necesare încadrării, în condițiile legii, de către Administrația Națională a Penitenciarelor, a promoțiilor 2013 de ofițeri și agenți de penitenciare*

Administrația Națională a Penitenciarelor și-a propus în permanență menținerea unei structuri flexibile, centrate strict pe misiuni și îndeplinirea acestora în mod profesionist, în condiții de siguranță, raportate la standarde care țin cont de factorul uman, dar și de obiectivele cuantificabile, flexibile și realiste, pe care Administrația Națională a Penitenciarelor și le-a stabilit pentru activitatea proprie.

În prezent, pentru acoperirea necesarului de personal la nivelul sistemului penitenciar, sunt în curs de școlarizare un număr de 581 elevi și studenți care urmează cursurile instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul penitenciar, din care, în cursul anului 2013 vor absolvi un număr de 301 elevi și studenți.

În memorandumul pe care vi-l supunem spre analiză și aprobare, vom aborda următoarele aspecte:

- 1. Cadrul normativ și fundamentarea legală a memorandumului;**
- 2. Expunerea situației de fapt și a motivației pentru care se solicită ocuparea posturilor vacante cu absolvenții promoțiilor 2013 ale instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul penitenciar;**
- 3. Riscurile generate de neîncadrarea absolvenților instituțiilor de învățământ;**
- 4. Impact financiar estimat;**
- 5. Concluzii.**

1. Cadrul normativ și fundamentarea legală a memorandumului

Dispozițiile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, prevăd că, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se desființează posturile vacante la instituțiile și autoritățile publice aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, indiferent de modul de finanțare.

Dispozițiile alin. (2) lit. i) din același act normativ prevăd faptul că fac excepție de la reducerea prevăzută la alin. 1 „*posturile vacante din structurile operative ale Ministerului Afacerilor Interne, precum și cele necesare încadrării, în condițiile legii, a promoției de ofițeri, subofițeri, agenți de poliție, maiștri militari și funcționari publici cu statut special din anul 2013 de către Ministerul Afacerilor Interne și Administrația Națională a Penitenciarelor*”.

Textul legal anterior se coroborează cu art. 5 alin. (5) din același act normativ, conform căruia „*ocuparea posturilor vacante prevăzute la art. 1 alin. (2) literele h)-m) se face în condițiile legii, numai după aprobarea Guvernului, prin memorandum, ...*”.

Astfel, modalitatea legală pentru încadrarea posturilor cu absolvenți ai instituțiilor de învățământ care pregătesc personal de penitenciare, ofițeri și agenți, promoțiile 2013, o reprezintă un memorandum aprobat de Guvernul României.

2. Expunerea situației de fapt și a motivației pentru care se solicită ocuparea posturilor vacante cu absolvenții promoțiilor 2013 ale instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul penitenciar

Conform Anexei nr. 3, pct. I, lit. B, din Hotărârea Guvernului nr. 652 din 27.05.2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, administrația penitenciară are prevăzut un număr de 15583 posturi. La 01 iunie 2013, la nivelul întregului sistem era încadrat un număr de 12333 posturi, cifra care a rămas în general constantă în ultimii 4 ani (în 2009 erau 12454 angajați), în condițiile în care numărul persoanelor private de libertate a înregistrat o creștere constantă în ultimii ani de la 28244 în 2010, până la 33316 la data de 01 iulie 2013.

Asigurarea resurselor umane pentru sistemul penitenciar, prin intermediul instituțiilor de învățământ proprii sau a altor instituții de învățământ din sistemul național de apărare, reprezintă o soluție care generează rezultate de calitate superioară din punct de vedere al nivelului de pregătire al personalului nou încadrat (din punct de vedere financiar, dar și al predictibilității). Se dorește, prin prisma acestor efecte pozitive, ca strategia de recrutare, pentru viitor, să fie orientată spre această zonă.

În prezent, pentru sistemul penitenciar sunt în curs de școlarizare un număr de 581 elevi și studenți care urmează cursurile instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul penitenciar, din care, în anul 2013, vor absolvi un număr de 301 elevi și studenți.

De asemenea, prin Hotărârea de Guvern nr. 268 din 15.05.2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 292 din 22 mai 2013 au fost aprobate un număr de 318 locuri, pentru admiterea în anul 2013 în instituțiile de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul penitenciar.

Situația celor 301 absolvenți ai promoției 2013, se prezintă astfel:

- **Ofițeri de penitenciare** care vor primi gradul de subinspector de penitenciare:
 - din Academia de Poliție „*Alexandru Ioan Cuza*” București, 45 absolvenți, care vor finaliza examenul de absolvire în data de 12 iulie 2013, pentru care preconizăm încadrarea la data de 20 iulie 2013 – repartizați în cadrul sectoarelor operativ și reintegrare socială;
 - din Academia Națională de Informații „*Mihai Viteazul*” București, 8 absolvenți, care vor finaliza examenul de absolvire în data de 23 iulie 2013, pentru care preconizăm încadrarea la data de 01 august 2013 – repartizați în cadrul structurii de prevenire a criminalității.
- **Agenți de penitenciare** care vor primi gradul de agent de penitenciare:
 - din Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare Tîrgu Ocna, 199 absolvenți, care vor finaliza examenul de absolvire în data de 28 august 2013, pentru care preconizăm încadrarea la data de 01 septembrie 2013 – repartizați în cadrul sectorului operativ;
 - din Școala Militară de Maiștri Militari și Subofițeri a Forțelor Terestre „*Basarab I*” Pitești, 49 absolvenți, care vor finaliza examenul de absolvire în

data de 26 iulie 2013, pentru care preconizăm încadrarea la data de 01 august 2013 – repartizați în cadrul sectorului logistică.

Sistemul penitenciar are un specific aparte determinat, pe de o parte, de faptul că activitatea se desfășoară în mod continuu, 7 zile din 7, 24 de ore din 24, iar pe de altă parte, de necesitatea respectării prevederilor legale în vigoare în executarea pedepselor privative de libertate, lucru imposibil de realizat în condițiile în care numărul de personal este total insuficient.

De asemenea, lipsa personalului, care desfășoară activități directe cu persoanele private de libertate, poate determina neacordarea drepturilor cuvenite acestora, stabilite prin reglementările interne și internaționale în vigoare, precum și unele deficiențe în îndeplinirea misiunilor operative.

În plan extern situația sistemului penitenciar românesc este de natură a vulnerabiliza statul român. Un exemplu îl constituie sumele totale care trebuie achitate persoanelor private de libertate, prin hotărâri definitive CEDO.

Dotările materiale insuficiente, spațiile impropii de desfășurare a activității, insuficiența timpului de refacere a capacității de muncă, presiunile permanente dinspre persoanele private de libertate, în general mediul ostil în care își desfășoară activitatea, sunt factori care conduc la o uzură prematură a stării fizice și psihice a personalului. Există practic un puternic impact, cel puțin, asupra gradului de uzură a persoanelor care își desfășoară activitatea în sistemul penitenciar cu influență directă asupra calității misiunilor și activităților specifice derulate.

3. Riscurile generate de neîncadrarea absolvenților instituțiilor de învățământ.

Se realizează în primul rând o încălcare a unei obligații legale din partea Administrației Naționale a Penitenciarelor prevăzută la art. 13 alin.1 Legea 293 din 2004 care prevede „Încadrarea ca funcționar public cu statut special se face prin ... repartizarea cu prioritate a absolvenților instituțiilor de învățământ pentru pregătirea personalului de penitenciare, ofițeri și agenți” și alin (2) și (3) care prevăd „Absolvenților instituțiilor de învățământ superior pentru pregătirea personalului de penitenciare - curs de zi, cu diplomă de licență - li se acordă gradul de subinspector de penitenciare și sunt încadrați ca funcționari publici cu statut special definitiv, fără concurs, în funcții publice de execuție.”, respectiv „Absolvenților instituției de învățământ pentru pregătirea agenților de penitenciare, cu durata de un an, li se acordă gradul de agent de penitenciare și sunt încadrați ca funcționari publici cu statut special definitiv, fără concurs.” Aceste texte legale reprezintă angajamente legale pentru sistemul administrației penitenciare în raport cu absolvenții proșii.

Trebuie menționat că locurile în instituțiile de învățământ militar au fost aprobate prin hotărâre a guvernului, cheltuielile de școlarizare pentru studenți și elevi fiind suportate integral de la bugetul de stat, astfel că, pentru formarea promoției 2013 - 301 absolvenți, a fost cheltuită o sumă de aproximativ 3800 mii lei. În cazul neîncadrării acestora, la absolvire, există premisele ca o parte din această cheltuială să se constituie în pagubă pentru bugetul de stat.

Un alt risc este generat de neacoperirea nevoilor pe sectoare de activitate care reclamă încadrarea posturilor vacante. Menționăm că prin repartizarea absolvenților, sectorul logistică din cadrul structurii economico-administrative primește, pentru prima dată în ultimii ani, angajări din altă sursă decât mobilitatea internă a personalului.

Fără acest aport de absolvenți estimăm o creștere a presiunii din partea unor sectoare de activitate, în vederea asigurării funcționalității proprii, pentru preluarea personalului din alte structuri.

4. Impact financiar estimat

Având în vedere că aprobarea prezentului memorandum va fi urmată de încadrarea absolvenților instituțiilor de învățământ care pregătesc personal pentru sistemul penitenciar, estimăm că salarizarea celor 301 absolvenți până la sfârșitul anului 2013, generează un impact financiar asupra bugetului Administrației Naționale a Penitenciarelor estimat la 4.065 mii lei, iar sumele de bani necesare au fost solicitate la rectificarea bugetară, respectându-se astfel necesitatea încadrării în cheltuielile de personal.

5. Concluzii

În considerarea aspectelor menționate și ținând cont de faptul că acoperirea necesarului de resurse umane contribuie în mod decisiv la realizarea obiectivelor specifice sistemului administrației penitenciarelor și implicit ale Ministerului Justiției, vă adresăm rugămintea de a sprijini demersurile noastre.

Având în vedere cele de mai sus, vă propunem să aprobați ocuparea a 301 posturi vacante în sistemul administrației penitenciare, prin repartizarea absolvenților instituțiilor de învățământ pentru pregătirea personalului de penitenciare, promoția 2013.