



AGENȚIA NAȚIONALĂ  
DE INTEGRITATE (ANI)

REGISTRU  
AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE  
Căminul  
REGISTRU  
No. 135  
Zi: 04 Iun. 02 An: 2013

7. Corața  
SIMTEX-OC  
ISO 9001 REGISTERED 1.86.1

Domnului Marian DOBRICĂ  
DIRECTOR GENERAL  
Administrația Națională a Penitenciarelor  
Str. Maria Ghiculeasa nr.47, sector 2, București  
[www.anp.just.ro](http://www.anp.just.ro)

Stimate domnule Director General,

Urmare a solicitării dumneavoastră nr.71439/DCEAN/14.01.2013, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr.135 din 16.01.2013, vă aducem la cunoștință următoarele:

În conformitate cu dispozițiile art.3 din Legea nr. 293/ 2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată:

(1) **Personalul din sistemul administrației penitenciare este constituit din funcționari publici cu statut special, al căror statut este reglementat de prezenta lege, denumiți în continuare funcționari publici cu statut special, și din personal contractual.**

(2) **Statutul special al funcționarilor publici din sistemul administrației penitenciare este conferit de natura atribuțiilor de serviciu care implică îndatoriri și riscuri deosebite.**

(3) În exercitarea atribuțiilor sale de serviciu, funcționarul public cu statut special este investit cu exercițiul autorității publice, în limitele competențelor stabilite prin lege. În exercitarea misiunilor de pază, escortare și supraveghere a persoanelor private de libertate, precum și în alte situații temeinic justificate, funcționarul public cu statut special poate folosi, în condițiile legii, tehnica, mijloacele și armamentul din dotare. Autoritatea funcției nu poate fi exercitată în interes personal.

Astfel, în speță este aplicabil regimul incompatibilităților și al conflictului de interese reglementat de **Legea nr.161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.**

În conformitate cu dispozițiile **art.94 – art.96** din Legea nr.161/2003 **privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare**, care stabilesc regimul incompatibilităților funcționarilor publici :

**" Art.94 (1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică.**

(2) **Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:**

a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice;

b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care funcționarul public este suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale;



c) în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public;

d) în calitate de membru al unui grup de interes economic.

(2<sup>^</sup>1) **Nu se află în situație de incompatibilitate**, în sensul prevederilor alin. (2) lit. a) și c), funcționarul public care:

a) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să reprezinte interesele statului în legătură cu activitățile desfășurate de operatorii economici cu capital ori patrimoniu integral sau majoritar de stat, în condițiile rezultate din actele normative în vigoare;

b) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare;

c) exercită un mandat de reprezentare, pe baza desemnării de către o autoritate sau instituție publică, în condițiile expres prevăzute de actele normative în vigoare.

(2<sup>^</sup>2) **Nu se află în situație de incompatibilitate**, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect finanțat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarilor publici care fac parte din echipa de proiect, dar pentru care activitatea desfășurată în cadrul respectivei echipe generează o situație de conflict de interese cu funcția publică pe care o ocupă.

(3) Funcționarii publici care, în exercitarea funcției publice, au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale sau alte unități cu scop lucrativ de natura celor prevăzute la alin. (2) lit. c) nu pot să-și desfășoare activitatea și nu pot acorda consultanță de specialitate la aceste societăți timp de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici.

(4) Funcționarii publici nu pot fi mandatați ai unor persoane în ceea ce privește efectuarea unor acte în legătură cu funcția publică pe care o exercită.

(5) În situația prevăzută la alin. (2) lit. b), la încheierea mandatului demnitarului, funcționarul public este reîncadrat în funcția publică deținută sau într-o funcție similară.

**Art. 96 (1) Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului.**

(2) În situația funcționarilor publici care desfășoară activitățile prevăzute la alin. (1), documentele care alcătuiesc dosarul profesional sunt gestionate de către autoritatea sau instituția publică la care aceștia sunt numiți."



De asemenea, **potrivit dispozițiilor art.70 din același act normativ:**

„Prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.”

Iar, potrivit dispozițiilor art.71 „principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interese în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice sunt: imparțialitatea, integritatea, transparența deciziei și supremația interesului public.”

**Totodată, articolul 253<sup>1</sup> Cod penal reglementează conflictul de interese în materie penală ca fiind:**

" Fapta funcționarului public care, în exercițiul atribuțiilor de serviciu, îndeplinește un act ori participă la luarea unei decizii prin care s-a realizat, direct sau indirect un folos material pentru sine, soțul sau o rudă ori un afin până la gr. II inclusiv, sau pentru o altă persoană cu care s-a aflat în raporturi comerciale ori de muncă în ultimii 5 ani sau din partea căreia a beneficiat ori beneficiază de servicii sau foloase, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani și interzicerea dreptului de a ocupa o funcție publică pe durata maximă. Dispozițiile alin 1 nu se aplică în cazul emiterii aprobării sau adoptării actelor normative."

Referitor la spețele supuse atenției Agenției Naționale de Integritate:

1. Cu privire la prima situație expusă de dumneavoastră, ce vizează posibilitatea încheierii unui contract individual de muncă cu un partener din domeniul privat într-un proiect care vizează persoanele private de libertate, dar în care funcționarul public nu își exercită atribuțiile din funcția publică, opinăm că **nu este generată o stare de incompatibilitate întrucât, așa cum precizați în petiția dumneavoastră, în atribuțiile de serviciu ale funcționarului public cu statut special, prevăzute de fișa postului nu sunt prevăzute activitățile specifice formatorului ECDL.**

2. Referitor la speța privind încheierea unui contract individual de muncă cu un partener din domeniul privat care derulează diferite tipuri de contracte cu unități din sistemul administrației penitenciare, opinăm că în condițiile în care atribuțiile exercitate în cadrul funcției publice, potrivit fișei postului, se suprapun activității desfășurate în sectorul privat **este generată o stare de incompatibilitate datorită legăturii directe între cele două funcții.**

Cu privire la posibilitatea desfășurării unei alte profesii de către un funcționar public în baza unui contract individual de muncă cu un partener din domeniul privat care derulează diferite tipuri de de contracte cu unități din sistemul administrației penitenciare **apreciem că, nu este generată o situație de incompatibilitate** dar, poate genera un conflict de interese atât timp cât persoana ce exercită o funcție publică, are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.



3. Cu referire la cea de a treia speța expusă, respectiv încheierea unui contract individual de muncă cu un partener din domeniul privat unde funcționarul public respectiv **își exercită atribuțiile prevăzute de fișa postului generează o situație de incompatibilitate.**

În ceea ce privește desfășurarea unei alte profesii pe care este autorizat să o desfășoare și care vizează personalul din sistemul administrației penitenciare sau persoane private de libertate opinăm că, exercitarea simultană a calității de funcționar public cu statut special și a celei de medic în cadrul unui cabinet medical privat **nu este de natură să genereze o stare de incompatibilitate atâta timp cât nu se suprapun atribuțiile exercitate ca funcționar public potrivit fișei postului cu activitățile desfășurate în sectorul privat.**

Prin urmare, funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special, **pot exercita funcții și în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public potrivit fișei postului, cu obligația respectării regimului incompatibilităților și al conflictelor de interese care le este aplicabil .**

**În ceea ce privește legătura indirectă, intenția legiuitorului este aceea de a face o legătură între pregătirea profesională a funcționarului public și funcția pe care acesta o exercită.**

Referitor la eventualitatea producerii unui conflict de interese, este de evitat orice situație juridică prin care în exercitarea funcției publice deținute în sistemul administrației penitenciare, acesta îndeplinește un act ori participă la luarea unei decizii prin care se realizează, direct sau indirect, un folos material pentru sine, soțul său, o rudă ori un afin până la gradul II inclusiv, sau pentru o altă persoană cu care s-a aflat în raporturi comerciale ori de muncă în ultimii 5 ani sau din partea căreia a beneficiat ori beneficiază de servicii sau foloase de orice natură.

Precizăm că acesta reprezintă punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate și nu o interpretare generală și obligatorie a textelor de lege amintite.

Cu stimă,

Horia GEORGESCU

Președinte,

Agencia Națională de Integritate

