

## **PROBLEME - OMJ 3544/2012**

### **1. Nerespectarea art. 13 din L. 284/2010 (anexa VII), invocat ca temei al OMJ 3544/2012**

**nu a fost solicitat avizul MMFPS, contrar opiniilor asumate in scris de MJ (atasat)**

*Extrase*

#### **ORDIN Nr. 3544/C din 23 octombrie 2012**

*pentru aprobarea Normelor privind condițiile de acordare a sporului pentru condiții deosebit de periculoase personalului din sistemul administrației penitenciare*

*În conformitate cu dispozițiile art. 13 alin. (2) din anexa nr. VII "Reglementări specifice personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională" din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul art. 13 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare,*

#### **L 284/2010 anexa VII**

*Art. 13*

*(1) Dispozițiile legale prin care sunt stabilite sporuri, indemnizații și alte drepturi de natură salarială pentru personalul din alte domenii de activitate din sectorul bugetar se aplică și personalului militar, polițiștilor, funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalului civil care se află în situații similare, indiferent de tipul unității în care își desfășoară activitatea, cu avizul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.*

*(2) Normele de aplicare se stabilesc prin ordin al ordonatorului principal de credite.*

### **2. Nerespectarea prevederilor art 21 si 22 (partea generala) si a art 7 (anexa VII), din L. 284/2010**

*Extrase*

**norme pentru sporuri - HG cu aviz MMFPS (L. 284/2010, partea generala)**

**ART. 21**

*Locurile de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzute în anexele nr. I - VIII, precum și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc prin regulament elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară - administrație, sănătate, învățământ, justiție, cultură, diplomație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională sau autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.*

**plafon sporuri - maxim 30% / condițiile de munca se mentin identice 2009-2012 – la fel si determinarile efectuate de Directia de sanatate publica / angajatorul nu a adoptat alte masuri pentru reducerea riscului**

#### ART. 22

(1) *Suma sporurilor, compensațiilor, primelor și indemnizațiilor acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază sau a indemnizațiilor lunare de încadrare, după caz.*

(2) *Suma sporurilor, compensațiilor, primelor și indemnizațiilor individuale nu va depăși 30% din salariul de bază, solda funcției de bază/salariul funcției de bază sau indemnizația lunară de încadrare.*

(3) *Prin hotărâri ale Guvernului se pot aproba depășiri ale limitei prevăzute la alin. (2) pentru anumite categorii de personal și pentru condiții temporare de muncă care fac necesară acordarea unei plăți suplimentare, cu respectarea limitei prevăzute la alin. (1).*

#### procent spor TBC – maxim 85%

#### ART. 7

(1) *În raport cu condițiile în care se desfășoară activitatea, pot fi acordate, pentru personalul din unitățile sanitare și unitățile medico-sociale salarizat potrivit prezentei anexe, cu respectarea prevederilor legale, următoarele categorii de sporuri:*

(b) *pentru condiții deosebit de periculoase: leprozerii, anatomie patologică, TBC, SIDA, dializă, recuperare neuromotorie, neuropsihomotorie, neuromuscular și neurologică, psihiatrie, medicină legală, asistență medicală de urgență și transport sanitar, acordată prin serviciile de ambulanță și structurile de primire a urgențelor UPU - SMURD, UPU și CPU, secții și compartimente de ATI și de terapie intensivă, secții și compartimente de îngrijiri paleative, personalul încadrat în blocul operator, în punctele de transfuzii din spital, în laboratoarele de cardiologie intervențională, în laboratoarele de endoscopie intervențională, precum și medicii de specialitate chirurgicală, epidemii deosebit de grave și altele asemenea, stabilite de Ministerul Sănătății, cuantumul sporului este de 45 - 85% din salariul de bază. Nivelul sporului se stabilește de conducerea fiecărei unități sanitare cu personalitate juridică de comun acord cu sindicatele reprezentative semnatară ale contractului colectiv de muncă la nivel de ramură sanitară și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli;*

### 3. Nerespectarea prevederilor art. 12 din L. 283/2011

#### norme pentru sporuri se pot emite după data de 1 ian. 2013

Extras

#### ART. 12

(1) *Prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2013.*

### 4. Nerespectare L 285/2010 și L 283/2011 privind compunerea sumei compensatorii cu caracter tranzitoriu

Nota SNLP

*Sporul TBC se acorda la data de 31 dec 2009 prin urmare a intrat in suma compensatorie care totalizeaza sporurile ce se acorda in plus peste sporul de pericol (30%) in functie de locurile de munca. Fiind in suma compensatorie, se deduce ca baza de acordare a sporului este anterioara datei de 31 dec 2009. Acum, MJ modifica aceasta baza de acordare, intervenind practic in suma compensatorie, ceea ce este absurd. Teoretic, normand un spor ulterior datei de 31 dec 2010, acel spor nu mai poate fi considerat ca inclus in suma compensatorie si prin urmare includerea in salariu ca ca spor ar genera o depasire a*

plafonului maximal de sporuri (30%) chiar si cu 100%. Opiniile privind ultraactivitatea legislatiei anterioare si a compunerii sumei compensatorii, precum si a imposibilitatii emiterii normelor de salarizare, sunt asumate de asemenea de catre MJ (atasat)

## **5. Armonizarea trunchiata si selectiva cu drepturile stabilite prin OMS 547/2010 (adplicabil in sectorul sanatate)**

*Nota SNLP*

*Invocand art 13 din L 284/2010, MJ face trimitere la modul in care sporul TBC se acorda in Ministerul Sanatatii, adica intr-o modalitate mai restransa decat in sistemul penitenciar. Ratiunea pentru care a fost prevazut acest articol in legea unitara de salarizare (spiritul legiuitorului) este de a armoniza retribuirea salariatilor in conditii similare de munca. Ceea ce a facut de fapt MJ este se restranga abuziv acordarea unui spor coreland selectiv situatia cu un anumit drept acordat personalului din sanatate. In realitate, daca temeiul emiterii OMJ 3455/2012 este art 13 din L. 284/2010 si implicit OMS 547/2010, atunci armonizarea drepturilor ar fi trebuit realizata cu toate sporurile acordate in spitalele din reseaua MS, sporuri de care nu beneficiaza personalul din penitenciarele-spital. Insa aceste sporuri nu pot fi preluate intrucat plafonul maxim de sporuri permis de noua legislatie salariala este de 30%, iar toate drepturile care nu se incadreaza in noile prevederi se constituie ca suma compensatorie. Salariul "ingheata" la nivelul datei de 31 dec 2009. Ori MJ intervine chiar asupra sumei compensatorii in mod restrictiv, normand un singur spor in functie de interesul bugetar si generand o situatie deosebit de sensibila in structura de aparare nationala.*

**OMS 547/2010 include prevederi similare celor care au fost anulate prin OMJ 3544/2012:**

*Extrase*

**ART. 9**

*În unitățile care au în structură secții sau compartimente de diferite profiluri se acordă spor numai personalului care lucrează permanent în secțiile sau compartimentele prevăzute în anexele la prezentul regulament (TBC, boli infecțioase, psihiatrie, neuropsihiatrie infantilă, sanatorii, preventorii, unități de asistență socială și medico-sociale etc.).*

**ART. 10**

***Beneficiază de spor conform prezentului regulament întregul personal care lucrează în secțiile și compartimentele exterioare care au sediul separat de unitatea cu personalitate juridică cu profil de TBC, SIDA, boli infecțioase, psihiatrie, neuropsihiatrie infantilă, sanatorii, preventorii etc.***

**ART. 11**

*Personalul altor unități, precum și personalul din alte compartimente din aceeași unitate, care își desfășoară activitatea la unul dintre locurile de muncă prevăzute în prezentul regulament, beneficiază de sporul prevăzut la locurile de muncă respective proporțional cu timpul cât prestează activitate la aceste locuri de muncă.*

## **6. Impact bugetar calculat eronat / influentele financiare sunt similare OMJ 399/C/2007**

*Nota SNLP*

*Impactul bugetar este mai mare pe varianta noua de acordare a sporului (cresterea procentului de la 50% la 75% pentru toti salariatii din escorte, la nivelul intregului sistem, pe timpul misiunii de escortare a unui bolnav) / de verificat cum a fost calculat impactul inainte de emiterie / emiteria ordinului se dovedeste a conserva orice mai putin bugetul de stat / problemele de partajare a fondurilor intre stat si casa de asigurari au generat un ordin emis pe criterii de oportunitate discutabile.*

## **7. Lipsa evaluării efectelor în planul dinamicii resurselor umane / pierderea masivă de personal medical**

*Nota SNLP*

*Pierderile mari în plan salarial (500-800 lei lunar) vor agrava plecările specialiștilor din sistem / economiile realizate prin comprimarea sporului TBC vor avea ca energie de recul posibilă necesitate de externalizare a unor servicii / însă externalizarea s-a dovedit a fi deosebit de dificilă în plan real / cu greu sunt identificați medici sau asistenți interesați chiar și de contracte de colaborare.*

## **8. Includerea sintagmei „activități directe” fără a fi definită**

*Nota SNLP*

*Se apreciază empiric că sporul nu mai poate fi acordat decât salariatului care are contact direct cu un bolnav / însă sintagma din ordin este „activitate directă” iar supravegherea efectuată pe secțiile de detenție este în sine o **activitate directă** nefiind intermediată uman sau tehnic / prin urmare nu poate fi limitată acordarea sporului personalului de supraveghere pe timpul cât se află în serviciu, dacă într-o cameră din secția de detenție este cazat un bolnav.*

## **9. Lipsa îndeplinirii obligațiilor legale de către emitent privind transparența decizională (postare pe site)**

## **10. Lipsa consultării pe forma actuală a OMJ, ulterior solicitării sindicatelor formulată în Comisia mixtă de dialog privind sistemul penitenciar, din data de 11 iulie 2011.**

\*\*\*