

Romania
Bucuresti, sector 2
Strada Maria Ghiculeasa nr 47
Etaj 7, cam 710

Tel : +40 021 243 18 67
Fax: +40 021 243 18 66
E-mail: snlp2007@yahoo.com

Sindicatul National al Lucratorilor de Penitenciare

Membri:

Blocul National Sindical
Federatia Sindicatelor din Administratia Publica PUBLISIND
Federatia Europeana a Functionarilor din Administratia Publica EUROFEDOP



iesire

Nr. **119** din 13.12.2011

Catre

DI. consilier Petronel DOBRICA

Spre stiinta dlui Leonard Anghel

Stimate domnule consilier

Solicitam intrunirea Comisiei mixte de dialog privind sistemul penitenciar in perioada imediat urmatoare cu un singur punct pe ordinea de zi:
salarizarea personalului din sistemul administratiei penitenciare.

Cadrul legal:

Pentru anul 2010

- 5 nov 2009 - se adopta Legea nr. 330 - Legea cadru privind salarizarea unitara a personalului platit din fonduri publice, act care intra in vigoare incepand cu data de 1 ian 2010 (se abroga toate prevederile contrare). Se stabileste obligatia ordonatorului de a emite norme de aplicare in termen de 90 de zile (L 330/2009, art 39). Normele sunt prevazute expres ca obligatie legala a ordonatorului pentru anumite situatii (imputerniciri, sporuri pentru conditii de munca, prima de 50% pentru misiuni speciale, salariati pusi la dispozitie).
- 25 ian 2010 - se emite OUG nr. 1 prin care se stabilesc reguli tranzitorii in aplicarea Legii-cadru. Cea mai importanta dintre acestea este stabilirea drepturilor salariale ale personalului pentru anul 2010 la nivelul lunii decembrie 2009. Se compune suma compensatorie cu caracter tranzitoriu care se acorda in scopul mentinerii salariilor la nivelul stabilit. In sistemul penitenciar, suma compensatorie contine toate sporurile in afara celui pentru pericol care este evidentiat distinct pe fluturasii de salariu.
- Se stabileste regula: (OUG 1/2010, art 1, al 4) „Drepturile salariale ale personalului reîncadrat potrivit alin. (3) sunt stabilite la nivelul prevăzut în luna decembrie 2009 pentru funcțiile similare celor pe care a fost reîncadrat din instituția sau autoritatea care îl preia în structură, subordine sau în finanțare, după caz.”
- 11 ian 2010 - se emite Ordinul comun al MMFPS si MFP nr. 32/42 pentru monitorizarea și controlul aplicării prevederilor Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice la nivelul instituțiilor și autorităților publice ale administrației locale
- 25 feb 2010 - se emite OMJ nr 622 - norme de aplicare a salarizarii unitare in sistemul penitenciar (singurul act cu norme de salarizare emis de MJ). Actul are efecte limitate in timp fiind emis in baza Legii nr 330/2009 (abrogata la data de 1 ian 2011).

Pentru anul 2011

- 28 dec 2010 - se emite Legea nr 284 - Legea cadru privind salarizarea unitara a personalului platit din fonduri publice, act care intra in vigoare incepand cu data de 1 ian 2010 (se abroga toate prevederile contrare).
- Se prevede ca: (L 284/2010, art 21) „Locurile de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexele nr. I - VIII, precum și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc prin regulament elaborat de către fiecare dintre ministerele coordonatoare ale celor 6 domenii de activitate bugetară - administrație, sănătate, învățământ, justiție, cultură, diplomație, de către instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și de către autoritățile publice centrale autonome, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea fiecăruia dintre ministerele coordonatoare, fiecăreia dintre instituțiile de apărare, ordine publică și siguranță națională sau autoritățile publice centrale autonome, cu avizul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și al Ministerului Finanțelor Publice și cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative domeniului de activitate.”
- 28 dec 2010 - se emite Legea nr 285 - salarizarea in anul 2011 care stabileste reguli tranzitorii in aplicarea Legii-cadru. Suma compensatorie compusa in anul 2010 se introduce in salariul de baza. Inainte de finele anului 2010 se regleaza in sistemul penitenciar problema sporurilor pentru confidentialitate (se emite OMJ nr 3039/21 dec 2010) si fidelitate (se transmit adrese ANP, in unitatile subordonate).
- Se stabileste regula: (L 285/2010, art 2) „În anul 2011, pentru personalul nou-încadrat pe funcții, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, precum și pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte, salarizarea se face la nivelul de salarizare în plată pentru funcțiile similare din instituția/autoritatea publică în care acesta este încadrat.”
- Se prevede ca: (L 285/2010, art 17) „În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice, care va stabili și formula concretă de calcul al salariilor, indemnizațiilor și soldelor pentru anul 2011.”
- 11 ian 2010 - se emite Ordinul comun (MMFPS-MFP) nr.42/77 din 13 ianuarie 2011 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice.

Pentru anul 2012

- Urmeaza adoptarea unui alt act normativ tranzitoriu privind salarizarea unitara a bugetarilor: Lege tranzitorie salarizare bugetari - 2012 si se mentine obligatia ordonatorului de a emite norme pentru aplicarea prevederilor legislatiei salariale.

NOTA 1:

- Referitor la salarizarea personalului din sistemul penitenciar nu au mai fost emise norme de aplicare ulterior OMJ 622/2010. Pentru anul 2011 au fost initiate mai multe demersuri in directia emiterii de norme, fara finalitate.
- In prima faza (trim I/2011), s-a elaborat un proiect de modificare a Ordinului comun MMFPS-MFP pentru toate institutiile din structura de siguranta si aparare nationala, proiect care a fost inaintat spre avizare catre ministerele emitente ale ordinului dar nu a fost adoptat.
- Ulterior (trim II-III/2011) s-a elaborat un proiect de OMJ cu norme pentru aplicarea unei parti dintre prevederile L 284/2010, dar nici acest act nu a fost adoptat pana in prezent.

NOTA 2:

- Pana la data prezentei solicitari, nu a fost emisa HG privind aprobarea Regulamentului pentru conditiile de munca (categorii de personal, locuri de munca, marimea sporului) si nici nu avem cunostinta despre demersuri ale ordonatorilor in acest sens conform art 21 din L 284/2010. Aceasta stare genereaza atat situatii de ambiguitate in ce priveste determinarile cat si acordarea efectiva a sporurilor preluate in suma compensatorie, din legislatia abrogata (de ex plafoanele maximale pe locuri de munca ale sporului pt TBC/HIV-SIDA, dar face totodata imposibila acordarea unor sporuri nou prevazute cum ar fi cel pentru incordare psihica.
- Ordonatorul nu a emis norme pentru aplicarea unor prevederi (altele decat cele referitoare la sporuri pentru conditii de munca) cum ar fi majorarea claselor de salarizare pentru personalul implicat in proiecte europene, acordarea majorarii de pana la 50% pentru lucrari de exceptie si misiuni speciale, majorarea claselor salariale pentru titlul specialist de clasa (art 33 din L 284/2011).

NOTA 3:

- Inca din perioada de elaborare a noului cadru legislativ salarial aplicabil personalului platit din fonduri publice, SNLP a solicitat angajatorului sa constituie o echipa formata din minim 3 specialisti (DEA, DCEAN, DMRU) coordonati de la nivelul de director general adjunct care sa aiba ca atributii monitorizarea actelor normative adoptate, interpretarea separata sau in armonie cu celelalte institutii din structura de aparare nationala, initierea de activitati pe linia de elaborare a unor norme sau de aplicare a unor prevederi, corelarea actiunilor directiilor de specialitate din ANP pentru o aplicare eficienta a noilor reguli si preintampinarea unor situatii cum a fost cea a intarzierii de 1 an in emiterea deciziilor de reincadrare a personalului.
- La data prezentei, dialogul dintre organizatiile sindicale si angajator pe aspectele de natura salariala este ineficient, fiind deseori fragmentat de opiniile divergente ale directiilor ANP. Propunerea SNLP urmarea un canal direct si constant de comunicare prin constituirea unei echipe de specialisti care sa lucreze constant pe acest domeniu aflat intr-o permanenta dinamica asa cum se estima si acum 3 ani. Chiar daca se retine nuanta de tardivitate, apreciem ca este necesara o abordarea mai riguroasa a aspectelor din domeniul salarial, aspecte care au incidenta in special in segmentele resurse si juridic.

Cu deosebită consideratie

Stefan TEOROC
PRESEDINTE

