



Exemplarul nr. 1
Nr. 15777 / DMRU/06.01.2012

Domnului Cătălin Marian PREDOIU
MINISTRUL JUSTIȚIEI

În atenția domnului Secretar general Gabriel TĂNĂSESCU

Stimate domnule ministru,

Vă supunem atenției problematica ocupării, din sursă internă, a funcțiilor vacante de execuție, având în vedere următoarele aspecte:

- în sistemul administrației penitenciare, anual sunt repartizați absolvenții instituțiilor de învățământ care pregătesc personal de penitenciare, cu precădere agenți, ce sunt numiți pe funcții vacante de execuție, care în multe cazuri au prevăzut coeficienți de ierarhizare superioiri funcțiilor deja încadrate;
- astfel, agenții recent încadrați sunt numiți pe funcții care le pot asigura posibilitatea avansării în cadrul aceleiași funcții, în timp ce agenții cu o anumită vechime în sistemul penitenciar, ce sunt numiți pe funcții inferioare din punct de vedere al coeficientului prevăzut, nu mai pot avansa în cadrul aceleiași funcții deoarece acestia sunt numiți pe coeficientul maxim prevăzut al funcțiilor;
- această situație generează demotivarea și nemulțumirea agenților de penitenciare încadrați anterior noilor absolvenți ai instituțiilor de învățământ care pregătesc personal de penitenciare;
- soluția remedierii acestei probleme, o constituie organizarea anterior repartizării noilor absolvenți, unor concursuri de avansare în funcții de execuție vacante.

În legislația specifică ce reglementează evoluția carierei funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, respectiv, în Legea nr.293/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută posibilitatea prin care funcționarii publici cu statut special pot avansa în funcții vacante, astfel:

ART. 26

(2) Avansarea în funcții publice vacante a funcționarilor publici cu statut special, care îndeplinesc condițiile prevăzute de prezenta lege, se face pe bază de concurs, în limita posturilor prevăzute în statele de organizare.

ART. 30

(1) Funcțiile de **execuție** vacante din sistemul administrației penitenciare se ocupă prin concurs, la care pot participa **persoanele** care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 11.

(2) În situația neocupării posturilor vacante prevăzute la alin. (1), acestea pot fi ocupate prin transferul cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din alte instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului și din Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 11.

(3) Funcțiile de **conducere** vacante din sistemul administrației penitenciare se ocupă prin **avansarea ofițerilor și agenților**, prin concurs. Pot participa la concurs pentru ocuparea posturilor vacante de conducere persoanele care au o vechime de cel puțin 3 ani în sistemul administrației penitenciare.

(4) Funcțiile de conducere din sistemul administrației penitenciare, rămase vacante ca urmare a neocupării, în condițiile stabilite la alin. (3), se ocupă prin concurs din sursă externă.

Principala cauză care, în opinia noastră, a generat imposibilitatea aplicării dispozițiilor legale susmenționate, în materia ocupării prin concurs a posturilor vacante de execuție, o constituie art. 22 din Ordonanța de urgență nr. 34/2009 privind rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri finanțier-fiscale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

ART. 22

(1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 21. Posturile pentru care au fost demarate procedurile de organizare a concursurilor la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum pot fi ocupate în condițiile legii.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget. Pentru posturile din sistemul de învățământ preuniversitar de stat, urmărirea încadrării în procentul de maximum 15% se realizează la nivelul întregului sistem de învățământ preuniversitar de stat, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului.

(2^a) Încadrarea în procentul de 15% prevăzut la alin. (2) nu se aplică în situația în care ocuparea posturilor vacante nu duce la majorarea numărului total de posturi ocupate, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivelul ordonatorului principal de credite, în cazul ocupării posturilor vacante corespunzătoare:

- a) categoriei înaltăilor funcționari publici;
- b) funcțiilor publice de conducere, funcțiilor publice de conducere cu statut special și posturilor militare de conducere;
- c) funcțiilor prevăzute la art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității publice.

Din coroborarea dispozițiilor legale prevăzute în Legea nr.293/2004 și O.U.G. nr.34/2009, rezultă că se pot ocupa prin concurs, din sursă internă, numai funcțiile de conducere cu statut special, întrucât aceasta nu conduce la majorarea numărului total de posturi ocupate, și se încadrează în cheltuielile de personal aprobate prin buget de ordonatorul principal de credite, deoarece majoritatea sunt deja ocupate temporar prin împunericire.

Având în vedere incidența actelor normative susmenționate, ne confruntăm cu situația de a nu putea asigura premisa dezvoltării carierei funcționarilor publici cu statut special din sistemul penitenciar, prin avansarea în funcții vacante de *execuție*, întrucât, în Legea nr. 293/2004, nu este prevăzută distinct posibilitatea scoaterii la concurs a acestor posturi numai din sursă internă, iar O.U.G. nr.34/2009, nu exceptează acest tip de funcții de la încadrarea în procentul de 15 %.

Față de cele prezentate, vă rugăm să ne comunicați punctul dumneavoastră de vedere cu privire la posibilitatea legală de ocupare, prin concurs de avansare, a funcțiilor vacante de execuție.

Cu deosebită considerație,

