

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor

Având în vedere că reformarea sistemului penitenciar reprezintă o prioritate pentru asigurarea respectării drepturilor persoanelor private de libertate;

ținând seama de recente modificări legislative atât în materia salarizării personalului bugetar, a sistemului public de pensii, cât și cele care privesc statutul personalului din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională;

luând în considerare recente evoluții în ceea ce privește disponibilizările personalului din structuri de apărare, ordine publică și siguranță națională și faptul că legislația actuală nu permite preluarea acestui personal în structurile penitenciare care se confruntă cu un deficit major de personal, deficit care se va accentua mai ales în condițiile implementării până la 5 decembrie 2011 a Deciziei cadru a Consiliului 2008/909/JAI din 27 noiembrie 2008, care stabilește un sistem de transfer a deținuților condamnați înapoi în statele de origine;

ținând cont că proiectul instituie măsuri urgente în vederea adaptării legislației la noile realități și, în special, a înlăturării impedimentelor de ordin legislativ pentru aplicarea măsurilor referitoare la preluarea personalului din cadrul altor structuri;

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 628 din 22 septembrie 2009, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 2 va avea următorul cuprins:

„(2) Administrația Națională a Penitenciarelor funcționează în subordinea Ministerului Justiției”.

2. Alineatul (2) al articolului 9 va avea următorul cuprins:

„(2) Categoriile de funcționari publici cu statut special se împart pe corpuri și grade profesionale, după cum urmează:

A. Corpul ofițerilor de penitenciare:

- a) chestor general de penitenciare;
- b) chestor șef de penitenciare;
- c) chestor principal de penitenciare;
- d) chestor de penitenciare;
- e) comisar șef de penitenciare;
- f) comisar de penitenciare;
- g) subcomisar de penitenciare;
- h) inspector principal de penitenciare;
- i) inspector de penitenciare;
- j) subinspector de penitenciare.

B. Corpul agenților de penitenciare:

- a) agent șef principal de penitenciare;
- b) agent șef de penitenciare;
- c) agent șef adjunct de penitenciare;
- d) agent principal de penitenciare;
- e) agent de penitenciare.”

3. Titlul Secțiunii I din Capitolul III va avea următorul cuprins:

„Secțiunea I - Selecția și numirea funcționarilor publici cu statut special”.

4. La articolul 13, după alineatul (1) se introduce un alineat nou, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

(1¹) Între modalitățile de încadrare prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) nu există o ordine de prioritate.

5. După articolul 13, se introduce un nou articol, art. 13¹, cu următorul cuprins:

„**Art. 13¹** – (1) Încadrare pe posturi de funcționari publici cu statut special prin modalitatea prevăzută la art. 13 lit. b) se realizează la cerere, în raport de funcția pe care solicită transferul, cu respectarea condițiilor generale și speciale pentru numirea în acea funcție, precum și a următoarelor condiții:

- a) atribuțiile de serviciu ale funcției pe care solicită transferul să fie similare cu cele ale funcției anterioare sau, după caz, să corespundă specialității studiilor;
- b) transferul să se facă pe funcții din aceeași categorie și de același fel, respectiv funcții de execuție dau, după caz, funcții de conducere; în cazul funcțiilor de conducere, transferul se poate face și pe funcții de execuție;
- c) să existe acordul instituției de unde se transferă.

(2) În situația în care mai multe persoane îndeplinesc condițiile pentru transferul pe aceeași funcție, vor fi avute în vedere, în ordine, următoarele criterii:

- a) calificativul anual „foarte bun”, în ultimii 2 ani anteriori transferului;
- b) vechimea mai mare în sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, în Ministerul Justiției sau unitățile subordonate acestuia;

(3) În situația în care, în urma aplicării criteriilor prevăzute la alin. (2), nu se poate face o departajare, se va organiza concurs pentru ocuparea funcției respective, dispozițiile privind organizarea concursului din sursă externă aplicându-se în mod corespunzător.

(4) Procedura efectuării transferului, documentele necesare și modul de încadrare a personalului se stabilesc prin ordin al ministrului justiției”.

6. Alineatul (1) al articolului 14 va avea următorul cuprins:

„(1) Condițiile de participare la concursul prevăzut la art. 13 lit. c), organizarea și desfășurarea acestuia se stabilesc prin regulament aprobat prin ordin al ministrului justiției.”.

7. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

„**Art. 20** - (1) Numirea în funcție, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu ale directorului general și directorului general adjunct al Administrației Naționale a Penitenciarelor se dispun prin ordin al ministrului justiției.

(2) Numirea în funcție, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu pentru funcțiile de conducere din sistemul administrației penitenciare, cu excepția celor prevăzute la alin. (1), precum și pentru funcțiile de execuție din

Administrația Națională a Penitenciarelor se dispun prin decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

(3) Numirea în funcție, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu pentru funcțiile de execuție din unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor se dispun prin decizie a directorului unității”.

8. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„Art. 21 - (1) Funcționarii publici cu statut special pot fi numiți în funcții cu un coeficient de ierarhizare al salariului de funcție mai mic sau egal cu cel prevăzut în statul de organizare, potrivit competențelor de numire.

(2) Ofițerii se numesc în funcții prevăzute în statele de organizare cu grade profesionale egale sau mai mari decât cele pe care le au”.

9. Alineatul (1) al articolului 26 va avea următorul cuprins:

„(1) În cariera profesională, în urma rezultatelor obținute la evaluarea activității profesionale, funcționarii publici cu statut special au dreptul de a avansa în categorie, în funcție și în grad profesional, conform prevederilor prezentei legi.”

10. Alineatul (4) al articolului 26 va avea următorul cuprins:

„(4) Avansarea în grade profesionale se face de către:

- a) Președintele României, la propunerea ministrului justiției, pentru chestori de penitenciare,
- b) ministrul justiției, pentru ofițerii din sistemul administrației penitenciare;
- c) directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, pentru agenții din sistemul administrației penitenciare.”

11. Alineatul (9) al articolului 26 se abrogă.

12. Articolul 27 va avea următorul cuprins:

„Art. 27 - Stagiul minim în gradele profesionale este:

A. Corpul ofițerilor de penitenciare:

- a) chestor șef de penitenciare 2 ani;
- b) chestor principal de penitenciare 2 ani;
- c) chestor de penitenciare 2 ani;
- d) comisar șef de penitenciare 3 ani;
- e) comisar de penitenciare 3 ani;
- f) subcomisar de penitenciare 4 ani;
- g) inspector principal de penitenciare 3 ani;
- h) inspector de penitenciare 3 ani;
- i) subinspector de penitenciare 4 ani.

B. Corpul agenților de penitenciare:

- a) agent șef de penitenciare 4 ani;
- b) agent șef adjunct de penitenciare 4 ani;
- c) agent principal de penitenciare 4 ani;
- d) agent de penitenciare 4 ani.”

13. La articolul 28 se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

„(4) Acordarea gradului profesional la intrarea în corpul ofițerilor se face de către ministrul justiției, iar acordarea gradului profesional la intrarea în corpul agenților se face de către directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.”

14. Articolul 29 va avea următorul cuprins:

„Art. 29 - (1) Avansarea în categorie a funcționarilor publici cu statut special se realizează prin concurs, pe funcții de conducere sau de execuție, în limita posturilor vacante prevăzute în statele de organizare ale unității.

(2) Acordarea gradului profesional de ofițer persoanelor prevăzute la alin. (1) se face în funcție de vechimea ca agent sau subofițer în instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului, conform metodologiei stabilite prin ordin al ministrului.”

15. Articolul 30 se abrogă.

14. Articolul 31 va avea următorul cuprins:

„Art. 31 - (1) Condițiile privind avansarea în carieră a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare se stabilesc în Ghidul carierei aprobat prin ordin al ministrului justiției.

(2) Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursurilor de avansare în funcție, respectiv avansare în categorie, se aprobă prin ordin al ministrului justiției.”

16. Articolul 36 va avea următorul cuprins:

„Art. 36 - Funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare are dreptul la:

- a) salariu lunar, stabilit potrivit legii;
- b) ajutoare și alte drepturi bănești, ale căror cuantumuri se stabilesc prin lege;
- c) uniformă, echipament specific și alocații pentru hrană, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului;
- d) asistență medicală și psihologică, medicamente, proteze stomatologice și dispozitive medicale destinate recuperării unor deficiențe organice sau funcționale, în mod gratuit, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului și cu respectarea dispozițiilor legale privind plata contribuției pentru asigurările sociale de sănătate;
- e) locuințe de serviciu și de intervenție, în condițiile legii;
- f) concedii de odihnă, concedii de studii, învoiri plătite și concedii fără plată, în condiții stabilite prin hotărâre a Guvernului;
- g) concedii medicale, concedii de maternitate, pentru creșterea copilului, precum și pentru alte situații, în condițiile stabilite de lege;
- h) bilete de odihnă, tratament și recuperare, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului; odihna, tratamentul și recuperarea se pot face și în centrele aparținând sistemului administrației penitenciare, Ministerului Justiției sau altor instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională;
- i) pensie, în condiții stabilite prin lege;
- j) indemnizații de instalare, de mutare, de delegare sau detașare, precum și decontarea cheltuielilor de cazare, în condițiile stabilite de actele normative în vigoare;

- k) decontarea cheltuielilor de transport:
- în cazul deplasării în interes de serviciu;
 - în cazul mutării în alte localități;
 - în cazul detașării și delegării;
 - în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă, în limita a 70 km dus și 70 km întors, dacă nici el și nici soțul/soția nu au în proprietate o locuință în localitatea unde se află locul de muncă;
 - o dată pe an, pentru efectuarea concediului de odihnă;
- în alte situații, în condiții stabilite prin hotărâre a Guvernului.
- l) încadrarea activității în condiții deosebite, speciale sau alte condiții de muncă, potrivit legii;
- m) portul permanent al armamentului din dotare sau achiziționat personal, în condițiile legii;
- n) despăgubiri acordate din fondurile bugetare ale Ministerului Justiției, în cazul în care viața, sănătatea ori bunurile sale, ale soțului/soției și ale copiilor aflați în întreținerea sa sunt afectate în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau în legătură cu acestea. Condițiile și procedura de acordare a despăgubirilor se stabilește prin ordin al ministrului justiției;
- o) tratament medical în străinătate pentru afecțiuni medicale contractate în timpul exercitării profesiei, dacă nu pot fi tratate în țară, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului;
- p) asistență, consultanță și reprezentare juridică, asigurată în mod gratuit de unitate, la cerere, în cazul cercetării penale, urmăririi penale sau judecării sale pentru fapte în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului justiției. În situația în care se constată vinovăția funcționarului public cu statut special, acesta este obligat să restituie toate cheltuielile efectuate de unitate”.

17. La articolul 44 se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:

„(5) Pentru merite deosebite în activitatea desfășurată, funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare li se conferă Medalia de Excelență în Serviciul Penitenciar. Criteriile pentru conferirea medaliei se stabilesc prin ordin al ministrului justiției.”

18. Articolul 56 va avea următorul cuprins:

“Art. 56 - Funcționarii publici cu statut special definitiv pot fi transferați în alte unități ale sistemului administrației penitenciare, la cerere sau în interesul serviciului, cu acordul lor, în aceeași ori în altă funcție publică, conform metodologiei aprobate prin ordin al ministrului justiției.”

19. Litera e) a articolului 61 se abrogă.

20. Articolul 65 va avea următorul cuprins:

„Art. 65 - (1) Funcționarii publici cu statut special nu pot fi menținuți în activitate și în funcție după împlinirea vârstei standard de pensionare prevăzută de lege.

(2) În raport cu nevoile de încadrare, funcționarii publici cu statut special pot fi menținuți în activitate și în funcție încă cel mult 2 ani după împlinirea vârstei standard de pensionare dacă starea sănătății le permite, cu aprobarea ministrului justiției, a

directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, a directorului unității subordonate, în funcție de competențele de numire.”

21. La articolul 68 se introduce un nou alineat, alin. (5) cu următorul cuprins:

„(5) Organele de urmărire penală și instanțele de judecată au obligația de a comunica de îndată Ministerului Justiției sau Administrației Naționale a Penitenciarelor soluțiile dispuse în faza de urmărire penală și de judecată, în vederea adoptării măsurilor prevăzute la art. 58”.

22. Articolul 71 va avea următorul cuprins:

„Art. 71 - (1) La individualizarea sancțiunii disciplinare ce urmează a fi aplicată, se va ține seama de cauzele și gravitatea abaterii disciplinare, împrejurările în care aceasta a fost săvârșită, gradul de vinovăție și consecințele abaterii, comportarea generală în serviciu, precum și de existența altor sancțiuni disciplinare.

(2) Sancțiunile disciplinare se aplică de persoanele care au competența numirii ori împuternicirii în funcție a funcționarului public cu statut special, potrivit legii, numai după efectuarea cercetării prealabile de către comisiile de disciplină.

(3) Audierea funcționarului public cu statut special se consemnează în scris, sub sancțiunea nulității. Refuzul funcționarului public cu statut special de a se prezenta la audiere sau de a semna o declarație privitoare la abaterile disciplinare imputate se consemnează într-un proces-verbal. În astfel de cazuri, sancțiunea disciplinară poate fi aplicată.

(4) Sancțiunea disciplinară se aplică în maximum 90 de zile calendaristice de la momentul când comisia de disciplină primește sesizarea, dar nu mai târziu de un an de la data comiterii faptei.

23. Articolul 72 se abrogă.

24. Articolul 74 va avea următorul cuprins:

„Art. 74 - (1) Comisiile de disciplină se constituie în Ministerul Justiției, în Administrația Națională a Penitenciarelor și în fiecare unitate de penitenciar și au competența de a efectua cercetarea faptei ce constituie abatere disciplinară și de a propune, dacă se constată vinovăția, una dintre sancțiunile disciplinare ce urmează să fie aplicată persoanei în cauză.

(2) Comisia de disciplină din cadrul Ministerului Justiției, constituită prin ordin al ministrului justiției, are competența de a cerceta faptele comise de funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Justiției, unităților subordonate acestuia și pe cele comise de funcționarii publici cu statut special numiți sau împuterniciți în funcții de director general și director general adjunct în Administrația Națională a Penitenciarelor.

(3) Comisia de disciplină din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor are competența de a cerceta faptele comise de funcționarii publici cu statut special numiți sau împuterniciți în funcție în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor și pe cele comise de directorii și directorii adjuncți în unitățile de penitenciare.

(4) Comisiile de disciplină constituite la nivelul unităților de penitenciare au competența de a cerceta faptele comise de funcționarii publici cu statut special din cadrul unităților penitenciare, cu excepția celor aflați în competența celorlalte comisii de disciplină.

(5) Comisia de disciplină are în componență 3 membri titulari și 3 membri supleanți, iar modul de organizare și desfășurare a activității acesteia se stabilește prin ordin al ministrului justiției.”

25. Articolul 76 va avea următorul cuprins:

„Art. 76 – (1) Răspunderea patrimonială a funcționarului public cu statut special din sistemul administrației penitenciare se angajează în următoarele situații:

- a) pentru pagubele produse cu vinovăție în patrimoniul Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, al unităților din subordinea acesteia;
- b) pentru nerestituirea în termenul legal a sumelor ce i s-au acordat necuvenit;
- c) pentru nerestituirea în termenul legal a contravalorii unor bunuri primite ce nu i se datorau și care nu mai pot fi restituite în natură, precum și a unor servicii ce i-au fost prestate în mod necuvenit.

(2) Repararea pagubelor aduse Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților de penitenciare în situațiile prevăzute la alin. (1) se stabilește prin emiterea de către directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor ori, după caz, de către directorii unităților de penitenciare a unei dispoziții de imputare, în termen de 30 de zile de la constatarea pagubei ori prin semnarea unui angajament de plată de către funcționarul public cu statut special.

(3) Dispoziția de imputare și angajamentul de plată constituie titluri executorii.

(4) Împotriva dispoziției de imputare, funcționarul public cu statut special în cauză se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, în condițiile legii.

(5) Dreptul de a emite dispoziția de imputare se prescrie în termen de 3 ani de la data producerii pagubei.”

26. Articolul 81 va avea următorul cuprins:

„Art. 81 - (1) Prevederile prezentei legi, precum și alte dispoziții din legi speciale referitoare la funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare se aplică, după caz, și funcționarilor publici cu statut special din Ministerul Justiției și din unitățile subordonate acestuia.

(2) Funcționarii publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare pot fi delegați, detașați sau transferați în cadrul Ministerului Justiției ori al Autorității Naționale pentru Cetățenie, în funcție de necesități, în condițiile prezentei legi.

(3) Funcționarii publici cu statut special din Ministerul Justiției și al Autorității Naționale pentru Cetățenie pot fi delegați, detașați sau transferați în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor sau unităților subordonate, în funcție de necesități, în condițiile prezentei legi.

27. Articolul 83 va avea următorul cuprins:

„Art. 83 - Funcționarilor publici cu statut special luați în evidență ca rezerviști li se echivalează gradele profesionale avute la data încetării raporturilor de serviciu cu grade militare, după cum urmează:

- a) chestor șef de penitenciare – general-locotenent – cu trei stele;
- b) chestor principal de penitenciare – general-maior – cu două stele;
- c) chestor de penitenciare – general de brigadă – cu o stea;
- d) comisar șef de penitenciare - colonel;
- e) comisar de penitenciare – locotenent-colonel;

- f) subcomisar de penitenciare - maior;
- g) inspector principal de penitenciare - căpitan;
- h) inspector de penitenciare - locotenent;
- i) subinspector de penitenciare - sublocotenent;
- j) agent șef principal de penitenciare – plutonier adjutant șef și maistru militar principal;
- k) agent șef de penitenciare – plutonier adjutant și maistru militar cls. I;
- l) agent șef adjunct de penitenciare – plutonier major și maistru militar cls. a II-a;
- m) agent principal de penitenciare – plutonier și maistru militar cls. a III-a ;
- n) agent de penitenciare – sergent major și maistru militar cls. a IV-a.”

28. Articolul 84 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 84 - (1) Se proclamă ziua de 29 iunie "Ziua personalului din sistemul administrației penitenciare”.

(2) Ziua personalului din sistemul administrației penitenciare este zi liberă plătită.”

ART. II - Codul de Procedură penală, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 78 din 30 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La alineatul (1) al articolului 214, după litera c) se introduce litera d) cu următorul cuprins:

„d) funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, pentru infracțiunile constatate în timpul executării serviciului și care au legătură cu activitățile specifice sistemului penitenciar.”

ART. III - Codul Penal, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 65 din 16 aprilie 1997, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La alineatul (5) al articolului 239 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Dacă faptele prevăzute în alin. 1 - 4 sunt săvârșite împotriva unui judecător sau procuror, organ de cercetare penală, expert, executor judecătoresc, polițist, jandarm, militar ori funcționar public cu statut special din sistemul administrației penitenciare, limitele pedepsei se majorează cu jumătate.”