

Romania
Bucuresti, sector 2
Strada Maria Ghiculeasa nr 47
Etaj 7, cam 710

Tel : +40 021 243 18 67
Fax: +40 021 243 18 66
E-mail: snlp2007@yahoo.com

Sindicatul Național al Lucrătorilor de Penitenciare

Membri:

Blocul Național Sindical
Federația Sindicatelor din Administrația Publică PUBLISIND
Federația Europeană a Funcționarilor din Administrația Publică EUROFEDOP



ieșire

Nr. 01 din 04 ianuarie 2010

Către

Ministrul Justiției și Libertăților Cetățenești

Domnul Cătălin PREDOIU

Stimate domnule ministru

Vă solicităm sprijinul în vederea elaborării și **depunerii unor amendamente la Proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2010** având în vedere faptul că organizația noastră a sesizat anumite probleme în proiectul bugetului MJLC/ANP postat pe pagina web a Ministerului Finanțelor Publice.

Termenul limită pentru depunerea amendamentelor fiind 6 ianuarie 2010, ora 20,00, elaborarea amendamentelor devine o prioritate în vederea prevenirii unor disfuncționalități previzibile în administrarea activității din sistemul penitenciar pe parcursul anului 2010.

Din materialul pe care îl atașăm, transmis încă din data de 30 decembrie 2009 spre MJLC și ANP, cu observațiile SNLP, se poate observa o discrepanță majoră la câteva capitole, între proiectul de buget prezentat de ANP organizațiilor sindicale și sumele stabilite de MFP (coloana finală, evidențiată cu culoarea verde, conține sumele extrase din proiectul postat pe site-ul MFP).

În paralel cu demersurile derulate de SNLP pe finalul anului trecut, în scopul clarificării formei finale a bugetului ANP pentru 2010, prin dialog cu reprezentanții MJLC/ANP, au fost purtate discuții și cu reprezentanții MFP care au oferit o serie de explicații orientate cu precădere pe necesitatea respectării prevederilor Legii cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

În esență, principalele probleme sesizate de SNLP se localizează la capitolul 61.10, codurile:

- 10.01.02 - salarii de merit
- 10.01.07 - ore suplimentare
- 10.01.08 - premii
- 10.01.09 - primă de vacanță
- 10.01.15 - alocații pentru transportul la și de la locul de muncă
- 10.02.03 - uniforme și echipament obligatoriu
- 20.13 - pregătire profesională

Ca răspuns la solicitările noastre, dl. subsecretar de stat Radu Ragea a stabilit reprezentanții MJLC care vor relaționa cu SNLP în vederea elaborării amendamentelor precum și a depunerii acestora în regim de urgență având în vedere termenul limită:

- dl. Radu Buică - consilier MJLC
- d-na Anca Sporea - director DGE-MJLC

Pentru operativitate înaintăm prin prezenta, în cele ce urmează, **fundamentarea succintă propusă de SNLP** a corectării/amendării bugetului MJLC/ANP la articolele bugetare susmenționate, luând totodată în considerare și motivațiile MFP/ANP:

Salarii de merit (s-au solicitat 6.730 mii lei / s-au stabilit 2 mii lei)

- *MFP susține că nu pot fi aprobate fonduri cu această destinație având în vedere prevederile Legii nr. 330/2009 coroborate cu inexistența acestui drept în componența salariului personalului din sistemul penitenciar, aferent lunii decembrie 2009.*

- *Reprezentanții ANP explică suma de 2 mii lei stabilită în final pentru 2010 (proiect postat pe site MFP) ca fiind necesară pentru a putea face cheltuieli cu această destinație în cursul anului, în cazul în care rectificările vor aduce fonduri și la acest articol.*

- **SNLP** arată că fondurile corespunzătoare acestui drept trebuie prevăzute în buget având în vedere faptul că în 2009 au existat fonduri la acest articol. Acest drept este prevăzut de Legea nr. 293/2004 precum și în Nota la Anexa IV/1A din Legea nr. 330/2009. Legea nr. 330/2009 prevede faptul ca salariul de merit se include în coeficienți începând cu 1 ianuarie 2010. Nu considerăm corecta o interpretare a Legii nr. 330/2009 de tipul "salariul de merit se include în coeficienți doar la ministerele care au reușit acordarea acestui drept în anul 2009 sau cel puțin în luna decembrie, iar celelalte ministere care nu au reușit să acorde salariul de merit în 2009 nu îl vor mai avea prevăzut nici pe 2010". Nu este vorba despre un drept acordabil doar în anumite sectoare de activitate sau despre un privilegiu, iar o astfel de prevedere într-o lege declarată constituțională trebuie să fie nediscriminatorie și nu orientată pe principiul „*cei mai descurcăreți sunt avantajați*”. Considerăm că nici explicația ANP nu are fundament raportându-ne la ceea ce s-a întâmplat în 2009 - an în care au fost prevăzute sume la acest articol dar nu s-a putut acorda dreptul, indiferent de rectificări. Apreciem ca fiind necesar și un punct de vedere oficial al Direcției contencios din cadrul MJLC.

Ore suplimentare (s-au solicitat 8.000 mii lei / s-au stabilit 0 lei)

- *Explicația MFP se orientează pe prevederile Legii nr. 330/2009 care ar stabili că orele suplimentare se compensează cu timp liber.*

- **SNLP** arată că în realitate art. 19, alin. 2 din Legea nr. 330/2009 prevede plata în luna următoare a orelor suplimentare necompensate cu timp liber, cu aplicarea unui spor de 75% din salariul de bază. Este adevărat că art. 11 din Legea nr. 329/2009 permite ca prin derogare de la Codul muncii, orele suplimentare din 2010 să fie compensate cu timp liber până la data de 31 martie 2011, dar acest din urmă act normativ nu abrogă prevederile Legii 330/2009. Bugetul din 2009 nu a inclus sume pentru acest drept ca rezultat al unei situații confuze în care s-a anticipat aprobarea unui act normativ care s-a finalizat în altă formă decât cea scontată, totul reducându-se în final la compromis. Evoluția situației pe parcursul anului 2009 precum și particularitățile specifice serviciului penitenciar a demonstrat incapacitatea sistemului de a elimina munca suplimentară sau de a o compensa exclusiv cu timp liber, fiind necesare eforturi mari din partea ministerului pentru obținerea pe final de an a sumelor reprezentând restanțe la plata orelor suplimentare aferente perioadei noiembrie 2008 - octombrie 2009. De menționat că în prezent se înregistrează deja restanțe aferente lunilor noiembrie-decembrie 2009. Este imperios necesară reglementarea clară în Legea bugetului pe anul 2010 a problemei **muncii suplimentare** efectuată în penitenciare, printr-una dintre următoarele două modalități:

- prevederea sumelor necesare plății orelor suplimentare;
- asigurarea sumelor necesare ocupării posturilor vacante (pentru eliminarea volumului mare de muncă suplimentară) prin modificarea corespunzătoare a sumelor prevăzute la capitolul 61.10, cod 10 - cheltuieli de personal; *de reținut este și faptul că această măsură ar produce efecte concrete abia spre jumătatea anului având în vedere durata procedurilor de concurs, prin urmare vor exista în mod cert ore suplimentare care se vor acumula și vor trebui plătite.*

Premii (s-au solicitat 57.000 mii lei / s-au stabilit 22.212 mii lei)

- *MFP motivează prin imposibilitatea acordării de premii în 2010, singura premiere permisă de legislația în vigoare în sistemul bugetar fiind premiul anual (al 13-lea salariu).*
- **SNLP** invocă prevederile art. 24 din Legea nr. 330/2009 care stabilește posibilitatea ordonatorilor de a acorda premii lunare în limita a 2% din cheltuielile cu salariile. Apreciem că trebuie luate în considerare condițiile speciale în care își desfășoară activitatea cel puțin salariații din sectorul operativ, riscurile la care aceștia se expun în condițiile lipsei acute de personal dar și necesitatea de a acorda angajatorului instrumente adecvate pentru motivarea/recompensarea salariaților din sistemul penitenciar, dreptul la premii fiind prevăzut și de Legea nr. 293/2004 .

Primă de vacanță (s-au solicitat 20.000 mii lei / s-au stabilit 16.461 mii lei)

- *MFP susține că nu vor fi probleme cu acordarea acestui drept, fondurile prevăzute urmând să fie actualizate prin rectificări efectuate în cursul anului, dacă va fi necesar.*
- **SNLP** evidențiază riscurile insuficienței sumelor prevăzute, mai mici decât în 2009, în contextul în care prin procedurile de concurs derulate recent, numărul de salariați din sistem a crescut față de anul trecut. Sunt de tristă amintire și sincopelile care au intervenit în plata acestui drept pe parcursul anului 2009.

Alocații transport (s-au solicitat 0 lei / s-au stabilit 0 lei)

- **SNLP** apreciază că la acest articol trebuie prevăzute sumele necesare având în vedere atât dispozițiile legale în vigoare cât și dificultățile întâmpinate în 2009 cu plata acestui drept.

Echipment (s-au solicitat 33.767 mii lei / s-au stabilit 18.932 mii lei)

- *În proiectul prezentat sindicatelor ANP a prevăzut inclusiv suma necesară pentru plata echipamentului restant aferent anului 2008 - acordată înainte de finalul anului, sumă eliminată ulterior de MFP din bugetul pentru anul 2010.*
- **SNLP** consideră că în bugetul pentru anul 2010 trebuie prevăzute și sumele aferente echipamentului pentru anul în curs având în vedere faptul că art. 7 din OMJLC 94/C/2009 impune echiparea salariaților începând cu datele de 1 mai (ținuta de vară) respectiv 1 noiembrie (ținuta de iarnă) ale anului. Totodată mai precizăm că echipamentul personalului din penitenciare pentru anul 2009 a devenit deja restanță care se poate acorda numai în bani, iar norma cantitativă, începând cu anul 2009, este mai mare decât cea pe anul 2008 cu aproximativ 33%, prin intrarea în vigoare a OMJLC 94/C/2009 (aspect omis inclusiv în proiectul de buget al ANP având în vedere ca sumele aferente anului 2009 sunt similare cu cele pentru 2008), fără să mai adăugăm și numărul mai mare de salariați ulterior procedurilor de concurs din 2009, precum și modificarea inerentă a valorii articolelor.

Pregătire profesională (s-au solicitat 5.415 mii lei / s-au stabilit 630 mii lei)

- **SNLP** insistă asupra respectării prevederilor Acordului colectiv privind raporturile de serviciu ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care stabilește pentru această destinație un procent de 15% din veniturile proprii, calculat la veniturile obținute în 2009.

Nu în ultimul rând menționăm și necesitatea respectării Acordului colectiv de muncă modificat prin acte adiționale ulterioare, în cea ce privește constituirea fondului de 15% din bugetul ANP pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă din penitenciare.

Cu deosebită considerație

Ștefan TEOROC
PREȘEDINTE